

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Aika 07.10.2024, klo 16:00 - 18:34

Paikka Neuvottelutila, Kirjasto, Nuottikuja 2

Käsitellyt asiat

- § 227 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 228 **Pöytäkirjan tarkastus**
- § 229 **Asialistan hyväksyminen**
- § 230 **Valtuuston päätösten laillisuuden toteaminen ja täytäntöönpano**
- § 231 **Hollolan joukkoliikenteen palvelutasotarkastelu**
- § 232 **Valtionavustus kunnan peruspalvelut ja verotuloihin perustuvan valtionosuuksien tasauksen vahvistaminen 2024 (kotikuntakorvaus) - Selvityspyyntö**
- § 233 **Valtionavustus kunnan peruspalvelut ja verotuloihin perustuvan valtionosuuksien tasauksen muutospäätös 26.6.2024 - Oikaisuvaatimus**
- § 234 **Päijät-Hämeen hyvinvointialueen vaatimuskirje, palkkaharmonisointi**
- § 235 **Hallintosääntö 2024 - Liitteen 1 täydentäminen marraskuu 2024**
- § 236 **Valtuustoaloite - Metsästäjätkinon valinnaisaineeksi yläluokalle Hollolassa**
- § 237 **Lahden Alueen Kehittämisyritys Oy LADEC rahoitussopimus**
- § 238 **Leader-ohjelman toteuttaminen Lahden seudulla - Eteläisen Päijät-Hämeen maaseudun kehittämisohjelma 2014 - 20 ja 2023-2027, Etpähä -välirahoitus, myöntövaltuutus**
- § 239 **Kunnan työllisyyttä edistävät palvelut v.2025**
- § 240 **Tiedonhallintamalli**
- § 241 **Oppilasesitys maanpuolustuskurssi 2025**
- § 242 **Kuntaan saapuneet palautteet 2024**
- § 243 **Kunnanhallituksen kokousaika 21.10.2024**
- § 244 **Ilmoitusasiat**
- § 245 **Ajankohtaiset asiat**

Lisäpykälät

- § 246 **LISÄPYKÄLÄ: Hollolan-Lahden vesilaitoskuntayhtymä, sopimusmuutos pullottamoveden myynnistä**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Mika Lampola, puheenjohtaja
Aki Markkola, 1. varapuheenjohtaja
Minna Halme, Teams
Teemu Laine
Toini Louekoski-Huttunen
Helena Maattola, poistui 18:20
Jarkko Niemi
Kati Pölönen
Kristian Saarnio
Hannu Siljander, poistui 18:20
Mira Viljanen

Muut saapuvilla olleet

Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, sihteeri
Hannu Heikkilä, valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Ilkka Korhonen, Teams, kaavoitus- ja maankäyttöpäällikkö, saapui 16:53, poistui 17:27
Pentti Lampi, Teams, valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Miikka Lönnqvist, Teams, elinvoimavaliokunnan puheenjohtaja
Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, esittelijä
Jari Ronkainen, Teams, valtuuston puheenjohtaja
Pia Salo, sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan ja ymp.terv.ltk:n pj.
Seppo Tiainen, Teams, koordinaattori, saapui 16:05, poistui 16:53

Allekirjoitukset

Mika Lampola
Puheenjohtaja

Turkka Rantanen
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

07.10.2024

07.10.2024

Teemu Laine

Toini Louekoski-Huttunen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on viety nähtäväksi www.hollola.fi 8.10.2024

Turkka Rantanen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 227

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin.

Tiedoksi

-

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 228

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Teemu Laine ja Toini Louekoski-Huttunen.

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Teemu Laine ja Toini Louekoski-Huttunen.

Tiedoksi

-

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

§ 229

Asialistan hyväksyminen

6Kunnan hallintosäännön § 132 mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Hallintosäännön § 133 mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Varsinaisen esityslistan 3.10.2024 julkaisun jälkeen, esityslistalle on laadittu lisälistan pykälä §246.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy esityslistan sekä lisälistan §246 kokouksen asialistaksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 230

Valtuuston päätösten laillisuuden toteaminen ja täytäntöönpano

Kunnanhallitukselle kuuluu Kuntalain 96 §:n mukainen valtuuston päätösten laillisuuden valvonta:

”Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.”

Valtuustossa 23.9.2024 käsiteltiin seuraavat asiat:

§ 32 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 33 Pöytäkirjan tarkastus

§ 34 Asialistan hyväksyminen

§ 35 Eroaminen luottamustehtävistä Lasse Peltonen

§ 36 Eron myöntäminen kunnanhallituksesta, Segersven

§ 37 Eron myöntäminen ympäristöterveyslautakunnan puheenjohtajuudesta ja jäsenyydestä, Segersven

§ 38 Eron myöntäminen kiinteistötoimitusten uskotun miehen luottamustoimesta, Segersven

§ 39 Eroaminen luottamustehtävistä, Päivi Pasanen

§ 40 Eroaminen luottamustehtävistä, Jasmin Kauko

§ 41 Hollolan hyvinvointiraportti 2023

§ 42 Keskuskorttelien asemakaavan muutos, hyväksyminen

§ 43 Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2023 - Vastaukset

§ 44 Talousarvion toteutuminen 1-4/2024

§ 45 Talousarviomuutokset 2024

§ 46 Hallintosääntö 2024 - täsmennys

§ 47 Poistosuunnitelman päivitys 2024

§ 48 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteet

§ 49 Ilmoitusasiat

§ 50 Aloiteasiat

Valtuustossa jätettiin seuraavat aloitteet:

1. Kari Hyytiän ensin allekirjoittama, valtuustoaloite Uimahallin kuljetusten järjestelyistä

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus toteaa valtuuston 23.9.2024 päätöksen § 42 *Keskuskorttelien asemakaavan muutos hyväksyminen* osalta teknisenä korjauksena, että keskuskortteleiden kaavapäätöksen liiteaineistoon päätynyt tilastointilomake poistetaan valtuuston asiakirjoista

- Kyseessä on teknisen virheen vuoksi liiteaineistoon päätynyt oheisaineisto, mikä ei ole itsenäinen asiakirja vaan alisteinen hyväksytylle kaavakartalle ja kaavaselostukselle ja tulee toimeenpanovaiheessa korjata valtuustopäätöksen mukaiseksi tilastoraportointia varten.

Edellä mainitulla toteamuksella täydennettynä, kunnanhallitus toteaa valtuuston 23.9.2024 päätökset laillisiksi ja päättää panna ne täytäntöön.

Kunnanhallitus päättää jättää valtuustoaloitteen Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan valmisteltavaksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Elinvoimajohtaja, sivistys- ja hyvinvointijohtaja.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Elinvoimavaliokunta, § 84, 10.09.2024
Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, § 108, 25.09.2024
Kunnanhallitus, § 231, 07.10.2024

§ 231

Hollolan joukkoliikenteen palvelutasotarkastelu

HOLDno-2024-730

Elinvoimavaliokunta, 10.09.2024, § 84

Valmistelijat / lisätiedot:
Seppo Tiainen
seppo.tiainen@hollola.fi
koordinaattori

Liitteet

1 kunnan rahoittamat kuljetukset 2023

Taustaa

Lahden seudun liikenne (LSL) on järjestänyt tilaaja-tuottaja -mallilla linja-autoliikennettä kymmenen vuotta. LSL on joukkoliikenteen toimivaltainen viranomaisen tieliikenteessä koko Päijät-Hämeen alueella. Aiemmin tätä edelsi linjaliikennelupiin perustuva, pitkälti markkinaehtoinen, liikenne, jota jatkettiin ns. siirtymäajan sopimuksin kesään 2014. Muutos perustui joukkoliikenteen lainsäädännön muutoksiin sekä varautumiseen julkisen liikenteen järjestämiseksi viranomaisvoimin. Tällöin laadittiin mm. Päijät-Hämeen joukkoliikennesuunnitelma.

Joitakin vuosia sitten seudullisesti hyväksyttiin uusi linjastosuunnitelma ja viimeisimpänä kuntien lausuntojen perusteella joukkoliikennelautakunnassa palvelutasosuunnitelma keväällä 2024. Varsinaista joukkoliikennestrategiaa ei Lahden seudun liikenteellä vielä ole ollut, vaan kehittämistä ovat ohjanneet kuntien omat strategiat ja tavoitteet sekä taloudelliset resurssit. Nyt strategiatyö on kuitenkin ollut seudullisesti käynnissä ja tulee asiakirjana kuntiin lausuttavaksi myöhemmin syksyn 2024 aikana.

Seudullinen joukkoliikenteen palvelutaso

Seudullinen joukkoliikenteen palvelutasosuunnitelma on melko yleispiirteinen tarkastelu liikennetarpeiden takana olevista asioista (mm. maankäyttö, väestö, työpaikat) ja tarkasteluväleinä näkymät vuoteen 2030 ja vuoteen 2040. Aiemmin palvelutason määrittely oli toimivaltaisen viranomaisen lakisääteinen tehtävä, mutta enää se ei sitä ole. Yleispiirteinen palvelutasotarkastelu antaa kuitenkin suuntaviivat joukkoliikenteen rahoitustarpeen kehittymiselle.

Hollolan osalta on tärkeää tarkastella asiaa kuitenkin tarkemmin linjastosuunnitelman ja palvelutason osalta, koska erityisesti Hollolaa koskevat nykyiset liikennöintisopimukset päättyvät kesään 2026. Tulevassa/tulevissa kilpailutuksissa syksyn 2024 aikana liikennöintitarpeet tulee olla etukäteen pitkälle ratkaistuna, koska liikennöinnin järjestämisessä pyritään pitkiin sopimuskausiin. Ne ohjaavat myös noin kymmenen seuraavan vuoden seudullista ja kuntakohtaista rahoitusta. Pienet

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

muutokset liikenteen järjestämisessä myös kesken sopimuskauden ovat mahdollisia, mutta rajallisia, ja näillä voidaan lähinnä varautua esim. olosuhteiden muutoksiin esim. matkustusmäärissä.

Seudulliseen palvelutasotarkasteluun Hollola esitti pääpiirteittään lausuntoaan seuraavaa (kts. tarkemmin kh 18.12.2023 § 317):
Salpakangas – Lahti -välin liikenteen palvelutaso nostetaan vuoteen 2030 mennessä myös viikonloppuliikenteen osalta palvelutasoluokkaan 1, jossa jo arkipäiväliikenne tälläkin hetkellä tarjonnaltaan pitkälti on. Salpakangas – matkakeskuksen väliset suorat yhteydet pitää myös huomioida. Liikennepalveluiden nykyinen talousarvioraami yhdessä kunnan järjestämien tilausajokuljetusten kanssa määrittää lähtökohtaisesti myös tulevien vuosien liikenteen taloudellisen liikkumavaran.

Seudullinen joukkoliikennestrategia

Valmisteilla olevassa, syksyn aikana myöhemmin lausunnolle tulevassa, LSL:n joukkoliikennestrategiassa on keskeisenä lopputuloksena määritelty joukkoliikenteen kehittämistä ohjaavat tavoitteet vuodelle 2035 sekä toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi. Hollolan osuus vuonna 2035 esitetyn strategian toimenpiteillä olisi noin 100 000 € suurempi kuin nyt.

Hollolan linjasto/liikenteen palvelutaso

Hollolan linjasto muodostuu LSL:n järjestämästä nykyisestä liikenteestä ja sen linjoista, pääosin kuljetuskohteessa kahdeksan (8). Ns. runkolinjana toimii linja 4 (Salpakangas-Lahti) eri reittivariaatioin kummassakin päässä kulkien Tiilikankaalta/Tiilijärveltä keskussairaalan kautta Kauppatorille ja edelleen Ahtialan suuntaan (Viuha /Hiekkannummi). Suoria matkakeskus-yhteyksiä ei enää ole Hämeenlinna – Lahti -vuorua lukuun ottamatta, kun kaksi vuotta kokeilussa olleet yhteydet jouduttiin matkustuksen vähäisyyden takia lakkauttamaan tähän kesään.

Linja 21 (B ja A/kirkonseutu - Salpakangas) sekä 23 (Kalliola/Kukkila – Lahti) palvelevat arkipäivisin myös koulujen loma-aikoina. Lisäksi linja 20 palvelee kirkonkylältä Lahteen suoraan matkustavia, mutta tarjonta rajoittuu vain aamu- ja iltapäivän yksittäisiin lähtöihin koulupäivinä.

Lahti – Vääksy – Padasjoki -liikennettä on kehitetty seudullisesti viimeisten vuosien aikana.

Osa Hollolan linjoista on ns. koululaislinjoja (linjat 51, 52, 55, 56, 57 ja 58), jotka liikennöivät vain suppealla vuorotarjonnalla koulupäivinä kunnan sisällä, mutta palvelevat Maakansan alueella vaihtoyhteyksin myös Lahden suuntaan matkustavia. Tarjontaa on eri kyliltä aamuisin klo 8:aan ja 9:ään tuloissa Salpakankaalle ja iltapäivisin klo 13, 14 ja 15 jälkeisissä paluulähdöissä.

Pääongelmina nykyisessä linjastossa voitaneen pitää, Salpakangasta lukuun ottamatta, suorien vuorojen puuttumista ja/tai vähäisyyttä Lahteen sekä koululaislinjojen osalta lisäksi aikatauluhaasteita optimoitaessa aamuin ja iltapäivisin omien oppilaiden kuljetusaikatauluja suhteessa Lahteen/Lahdesta matkustavien tarpeisiin. Koulujen loma-aikoina, iltaisin ja viikonloppuisin vuorotarjontaa ei moneltakaan suunnalta ole tai se on hyvin vähäistä. Toki liikenteen järjestäminen edellyttää myös riittävää matkustuskysyntää, jotta se ylipäättään on järkevää eikä liikennöinnin subventointi kasva julkisin varoin kohtuuttoman suureksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Toisen viranomaisen (Hämeenlinnan kaupunki) järjestämää alueellista liikennettä on Hämeenlinna – Lahti -liikenne, josta Lahden kaupunki ja Hollola maksavat osansa liikennöinnin nettokustannuksista. Tämän yhteyden tarvetta on arvioitava seudullisin ja/tai alueellisin perustein, koska kustannukset ovat melko suuret ja muitakin vaihtoehtoja Hämeenkosken kuljetusratkaisuihin on olemassa, ainakin pelkästään Salpakankaalle ja Lahden suuntaan/suunnista liikennettä järjestettäessä. Keskusteluissa on noussut esiin myös yhteyksien turvaaminen Päijänteen itäpuolitse Keski-Suomeen markkinaehtoisen liikenteen supistuessa tuntuvasti.

Hollolan joukkoliikenteen palvelutasoa tarkasteltaessa on syytä nostaa esiin myös kunnan oman Hoppa-palveluliikenteen järjestämisen kehittäminen itse tai yhteistyössä seudullisesti muiden mahdollisten toimijoiden kanssa. Kunnan tavoitteena on myös sivistys- ja hyvinvoinnin palvelualueen tilausajojen entistä parempi hyödyntäminen kaikille avoimena liikenteenä. Niin palvelu- kuin asiointiliikenteenkin kohdalla mm. käytössä olevalla lipputuotteella ja sen sopivuudella linjaliikenteeseen (Waltti) on merkitystä sujuvien matkaketjujen muodostumiseksi.

Hollolan nykyisestä linjastosta on kuvausta ja/tai linkkiä liitteenä tai lähdemateriaaleissa (reitit, vuorotarjonta, kustannukset, matkustusmäärät, yms.). Tunnistettavina kehittämistarpeina saatujen palautteiden ja omien havaintojen pohjalta nousee esiin linjastokokonaisuudesta ainakin seuraavat alla erikseen mainitut nykyiset linjat tarpeiden vaihdellessa reittimuutosten, vuorolisäysten, aikataulumuutostoiveiden sekä vaihtoyhteyksimahdollisuuksien kesken. Muiden Hollolaa koskevien linjojen osalta jatkettaneen nykyisessä laajuudessa, ellei toisin alla ole mainittu.

Kehittämistarpeita

Linja 4: vuorotarjonnan laajuus (kts. seudullinen palvelutasoselvitys), reitit Salpakankaalla (Terveystie/Keskuskatu), reitit Lahdessa (tori, Trion terminaali, matkakeskus)

- Ruuhkavuorotarjonnan lisäys ja seudullisen palvelutasosuunnitelman kirjausten huomiointi lisännevät kokonaisbruttokustannuksia koko 4-linjalla arviolta noin 300.000 – 500.000 euroa. Kilpailutuksella tavoitellaan 5 – 10 % matalampia kustannuksia. Hollolan osuus linjan 4 kustannuksista on ollut alkuvuoden perusteella noin 19 % eli noin 50.000 – 100.000 euroa ja ennakoitu kustannussäästö kilpailutuksesta arviolta noin 30.000 – 60.000 euroa.

Linja 20: (Hollola kk- Rantatie-Lahti) lakkauttaminen/muuttaminen siten, että suora yhteys jää pois, mutta tilalle tulee nykyistä runsasvuoroisempi tarjonta vaihdollisena Jalkarannassa.

Linja 21 (Hollola kk-Vesala-Skangas-Messilä-kk) muuttaminen – muutos samassa paketissa linjan 20 kanssa. Salpakangas-Messilä väli hoidettaisiin linjalla, joka jatkossa tarjoaisi yhteyden Tarjantie-Jalkarannan kautta Lahteen. Muutos parantaisi ja loisi paremmat yhteydet Messilään ja mm. Jalmariin.

- Kustannusarvio alustavasti em. linjojen 20 ja 21 muutoksista neutraali.

Linja 23 (Kalliola-Kukkila-Lahti) säilyttäminen nykytasossa

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Ns. koululaislinjat/Maakansa (51,52,55,56,57,58) – säilyttäminen vähintään nykytasossa, mahd. Herrala-Nostava suunnan vuorolisäys ja varautuminen linjan 51 (Tennilä-Salpakangas) kytkemiseen Kukonkoivun teollisuusalueen kiertoon tulevaisuudessa.

Lahti-Vääksy-Padasjoki (linjat 40, 41,42) – nykyinen laajuus – tarvetta arvioidaan seudullisesti

Hml-Hämeenkoski/Hollola-Lahti -liikenne – tarve, laajuus, kustannukset. Erillinen selvittely/neuvottelu tulossa eri viranomaisten kesken.

Samoin esiin noussut Jämsän – Padasjoen yhteysvälin kehittäminen ja yhteydet Lahteen.

Kokouksessa asiaa esittelemässä ovat Lahden kaupungin joukkoliikennepäällikkö (LSL) Lauri Jokinen ja Hollolan kunnan koordinaattori Seppo Tiainen.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Randell, elinvoimajohtaja

Hollolan elinvoimavaliokunta päättää esittää sivistys- ja hyvinvointivaliokunnalle ja kunnanhallitukselle sekä keskeisille kunnan joukkoliikenteen sidosryhmille (vanhus- ja vammaisneuvosto, nuorisovaltuusto) Hollolan joukkoliikenteen linjastosuunnitelmasta ja tulevasta palvelutasosta seuraavan lausunnon. Lausunto toimitetaan edelleen Lahden seudun joukkoliikennelautakunnan käsiteltäväksi sekä LSL:n viranhaltijoiden huomioitavaksi seudullisen linjaliikenteen kehittämisessä erityisesti Hollolan osalta ja mm. osana tulevaa joukkoliikenteen kilpailutusta.

Elinvoimavaliokunta esittää Hollolan kunnan lausuntona edellä kuvausosassa linjoittain näkyvät ja/tai toivottavat kehittämistarpeet tai nykyisin vallitsevan tason, joilla liikenteen järjestäminen sidotaan pitkälle tulevaisuuteen. Pitkillä sopimuskausilla haetaan toimivuutta ja taloudellisuutta sekä ohjataan liikenteen vaikuttavuutta, ympäristöpolitiikkaa, jne.

Seudullisesti valmisteilla olleessa joukkoliikennestrategiassa korostuu tavoitteena matkustusmäärien voimakas lisäys; tämän tavoitteen tulee olla linjassa tulevaisuuden matkustuskysynnän ja -tarjonnan kesken suhteessa taloudelliseen liikkumavaraan. Linjaston vuosittaisia kehittämistarpeita ja/tai mahdollisia lakkautuksia arvioidaan vähintään kerran vuodessa talousarvio- ja taloussuunnitelmavalmistelun yhteydessä seudullisten liikennöintisopimusten mahdollistamissa rajoissa.

Kunta suhtautuu myönteisesti mahdollisen pienkaluston käyttöön osana esim. hiljaisten aikojen tai suuntien vuorotarjontaa ja näkee seudullisen/kunnan oman palvelu- ja asiointiliikenteen kehittämisessä potentiaalia niin kustannusten hallinnan kuin myös parempien matkaketjujen luomiseksi. Elinvoiman palvelualueen alla olevia joukkoliikenteen palveluja (linjaliikenne sekä palveluliikenne) tarkastellaan ja kehitetään yhtenä kokonaisuutena sivistyksen ja hyvinvoinnin palvelualueen järjestämien tilauskuljetusten kanssa (koulukuljetukset, retkikuljetukset) pyrkimällä kohti kaikille täysin avointa julkista liikennettä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunta tukee ja edesauttaa sekä osaltaan toteuttaa liikenteen kalustovalinnoissa puhtaita polttoaineratkaisuja. Autoissa tapahtuvan ilkvallan ja häiriökäyttäytymisten takia kunta esittää kameravalvonnan huomioimista mahdollisuuksien mukaan kilpailutukseen tulevissa hankintakohteissa.

Äänestykset

Keskustelun kuluessa Kari Aaltonen esitti ja Kristiina Vanhala-Selin kannatti että lausunnossa Linja 20 ja 21 pidetään ennallaan. Puheenjohtaja totesi, että on tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen. Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta, äänestävät JAA. Ne, jotka kannattavat Kari Aaltosen tekemää muutosesitystä, äänestävät Ei. Menettelytapa hyväksyttiin.

Jaa

Pasi Jalonen
Miikka Lönnqvist

Ei

Kristiina Vanhala-Selin
Kari Aaltonen
Mari Kurisjärvi
Minna Kauhanen
Christa Asikainen
Sakari Marttila
Tatu Söyriä

Tyhjä

Seija Aakala

Päätös

Merk. Kokouksessa asiantuntijana kuultavana koordinaattori Seppo Tiainen ja Lahden kaupungin joukkoliikennesuunnittelija Lauri Jokinen.

Keskustelun kuluessa Kari Aaltonen esitti ja Kristiina Vanhala-Selin kannatti että lausunnossa Linja 20 ja 21 pidetään ennallaan. Puheenjohtaja totesi, että on tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen. Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta, äänestävät JAA. Ne, jotka kannattavat Kari Aaltosen tekemää muutosesitystä, äänestävät Ei. Menettelytapa hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 2 JAA-ääntä, 7 Ei-ääntä sekä 1 tyhjä ääni. Puheenjohtaja totesi Kari Aaltosen tekemän muutosesityksen voittaneen.

Kristiina Vanhala-Selin jätti kirjallisen eriävän mielipiteen: Hollolasta pitää olla matkakeskuslinja aamulla 6-8 ja iltapäivä 16-18.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, 25.09.2024, § 108

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Säkkinen-Salminen, Joanna Ikonen

minna.sakkinen-salminen@hollola.fi, joanna.ikonen@hollola.fi

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Palvelupäällikkö, palveluvastaava

Tausta

Hollolan kunta on maantieteellisesti joukkoliikenteen palvelurakenteen, kouluverkon ja koululaiskuljetusten järjestämisen näkökulmasta vaativa toimintaympäristö. Tämän takia koululaiskuljetuksissa etäisyydet/koulumatkat muodostuvat melko pitkiksi. Näin ollen joukkoliikenteen suunnittelulla on erityinen merkitys siihen, että oppilaiden koulumatkat ovat mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä ja voidaan toteuttaa koululaiskuljetuksissa- määritellyn koulumatkan enimmäiskeston puitteissa. Perusopetuslain mukaan esi- ja perusopetuksen sekä lisäopetuksen oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen, mikäli koulumatkan pituus on yli viisi kilometriä. Hollolan kunnan koululaiskuljetusperiaatteiden mukaan maksuttomaan kuljetukseen on oikeutettu kun;

- oppilas on esi.-2. luokalla ja hänen koulumatkansa on yli 3 km pitkä
- oppilas on 3.-9. luokalla ja hänen koulumatkansa on yli 5 km pitkä

Lisäksi maksuttomaan kuljetukseen on oikeutettu jos koulumatka muodostuu ilman kuljetusta oppilaan ikä tai muut olosuhteet huomioon ottaen oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Koululaiskuljetusperiaatteiden mukaan oppilaan päivittäinen edestakainen koulumatka saa odotuksineen kestää enintään kaksi ja puoli tuntia, 13 vuotta täyttäneillä kolme tuntia.

Joukkoliikenteen palvelutasotarkastelu suhteessa koululaiskuljetuksiin

Joukkoliikenteen palvelutasotarkastelussa ja kehittämisessä tulee huomioida Hollolan kunnan erilliskuljetettavien oppilaiden suuri määrä. Hollolan kunnan koululaiskuljetuksissa erilliskuljetettavien ja joukkoliikenteessä kulkevien oppilaiden määrää pitäisi pyrkiä tulevaisuudessa tasaamaan. Erilliskuljetettavien oppilaiden määrää pitää pyrkiä vähentämään ja joukkoliikenteessä kulkevien määrää lisäämään. Tällä hetkellä Hollolan kunnan 951 koululaiskuljetusoppilaasta valtaosa on erilliskuljetusten piirissä.

Kuljetusoppilaiden tilanne Primuksessa 11.9.2024 (lukemat vakiintuu syyskuun tilastoinnin yhteydessä):

- joukkoliikenteessä kulkevat oppilaat 446
- erilliskuljetuksessa kulkevat oppilaat 614, joista 117 oppilasta käyttää myös joukkoliikennettä

Kestävän kehityksen ja Hollolan kunnan ilmastotavoitteiden näkökulmasta matkustajamäärien voimakas lisääminen on tärkeä joukkoliikennestrategian tavoite. Hollolan taajama-alueen kouluista pääosa on oppilasmääriltään niin isoja ja Hollolassa koulumatkat sen verran pitkiä, että koulut ja koulujen kuljetustarpeet tulee huomioida joukkoliikenteen reittisuunnittelussa. Hyvällä ja tarvelähtöisellä suunnittelulla voidaan vaikuttaa tehokkaaseen ja tarkoituksenmukaiseen koululaiskuljetusten toteuttamiseen sekä matkustajamäärien kehittymiseen joukkoliikenteessä.

Joukkoliikenteen palvelutason tulee tukea ja vastata myös toisen asteen opiskelijoiden tarpeita. Hollolassa ei järjestetä toisen asteen opintoja, joten kulkeminen toisen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

asteen opintoihin Lahteen tai yhteys matkakeskuksen kautta muihin oppilaitoksiin on tärkeää huomioida joukkoliikennettä suunniteltaessa.

Sivistyksen- ja hyvinvoinnin palvelualueen näkökulmasta palvelu-/linjastosuunnitelmaan vaikuttavat myös Hollolan kouluverkko selvityksen aiheuttamat muutokset kuljetustarpeisiin. Hälvälän koulun toiminta on lakannut vuonna 2023 ja Tiilikankankaan koulun toiminta lakkaa kesään 2025. Kouluverkkomuutokset aiheuttavat muutostarpeita myös koululaiskuljetusten toteuttamiseen sekä määriin ko. oppilaaksiottoalueella.

Koululaislinjojen kehittäminen asiointiliikenteen mahdollistajana

Koululaiskuljetusten reittien ja aikataulujen kehittämisellä pitää tulevaisuudessa pystyä entistä paremmin mahdollistamaan kuntalaisille koululaisvuorojen laajempi käyttö työmatkaliikenteen muotona. Joukkoliikenteen kehittämisessä erityisen merkityksellistä on koululais-/arkiliikenteen kehittäminen siten, että se tukee ja palvelee kaikille avointa asiointi- ja palveluliikenteen toteuttamista ja liikkumista kyliltä Salpakankaalle ja siitä edelleen. Näin ollen pelkästään Lahti - Salpakangas välin kehittäminen ei riitä. Myös Hollolan sisäistä linjastoa ja aikatauluja tulee pohtia ja kehittää edelleen. Kehittämistoiminnan tulee kuitenkin tapahtua kunnan liikennepalvelujen nykyisen talousarvioraamin sisällä ja/tai seudullista joukkoliikennettä tehostamalla ja kehittämällä sekä ohjaamalla tilausliikenteen kapasiteettia ja resursseja avoimen joukkoliikenteen hyväksi.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta katsoo, että joukkoliikenteen palvelutasotarkastelussa tulee säilyttää vähintäänkin nykyinen palvelutaso ja palveluluokka sekä kuntalaisten liikkumisen mahdollisuuksia tulee edelleen kehittää. Kestävän kehityksen, palvelutason ja -luokan säilyttämisen/kehittämisen näkökulmasta koulut ja koulujen kuljetustarpeet tulee huomioida joukkoliikenteen reittisuunnittelussa. Sen lisäksi suunnitelman tulee tukea ja vastata mahdollista matkustajamäärien kasvua.

Koululaiskuljetusten reittien ja aikataulujen kehittämisellä pitää pystyä myös entistä paremmin mahdollistamaan kuntalaisille koululaisvuorojen laajempi käyttö työmatkaliikenteen muotona. Joukkoliikenteen kehittämisessä erityisen merkityksellistä on koululais-/arkiliikenteen kehittäminen siten, että se tukee ja palvelee kaikille avointa asiointi- ja palveluliikenteen toteuttamista ja liikkumista kyliltä kuntakeskukseen ja edelleen Lahteen.

Ehdotus

Esittelijä: Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päättää esittää kunnanhallitukselle sekä keskeisille kunnan joukkoliikenteen sidosryhmille (vanhus- ja vammaisneuvosto, nuorisovaltuusto) Hollolan joukkoliikenteen linjastosuunnitelmasta ja tulevasta palvelutasosta seuraavan lausunnon.

Koululaiskuljetusten reittien ja aikataulujen kehittämisellä pitää tulevaisuudessa pystyä entistä paremmin mahdollistamaan kuntalaisille koululaisvuorojen laajempi käyttö työmatkaliikenteen muotona. Joukkoliikenteen kehittämisessä erityisen merkityksellistä on koululais-/arkiliikenteen kehittäminen siten, että se tukee ja palvelee kaikille avointa asiointi- ja palveluliikenteen toteuttamista ja liikkumista kyliltä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Salpakankaalle ja siitä edelleen. Näin ollen pelkästään Lahti - Salpakangas välin kehittäminen ei riitä. Myös Hollolan sisäistä linjastoa ja aikatauluja tulee pohtia ja kehittää edelleen. Kehittämistoiminnan tulee kuitenkin tapahtua kunnan liikennepalvelujen nykyisen talousarvioraamin sisällä ja/tai seudullista joukkoliikennettä tehostamalla ja kehittämällä sekä ohjaamalla tilausliikenteen kapasiteettia ja resursseja avoimen joukkoliikenteen hyväksi.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta katsoo, että joukkoliikenteen palvelutasotarkastelussa tulee säilyttää vähintäänkin nykyinen palvelutaso ja palveluluokka sekä kuntalaisten liikkumisen mahdollisuuksia tulee edelleen kehittää. Kestävän kehityksen, palvelutason ja -luokan säilyttämisen/kehittämisen näkökulmasta koulut ja koulujen kuljetustarpeet tulee huomioida joukkoliikenteen reittisuunnittelussa. Sen lisäksi suunnitelman tulee tukea ja vastata mahdollista matkustajamäärien kasvua.

Koululaiskuljetusten reittien ja aikataulujen kehittämisellä pitää pystyä myös entistä paremmin mahdollistamaan kuntalaisille koululaisvuorojen laajempi käyttö työmatkaliikenteen muotona. Joukkoliikenteen kehittämisessä erityisen merkityksellistä on koululais-/arkiliikenteen kehittäminen siten, että se tukee ja palvelee kaikille avointa asiointi- ja palveluliikenteen toteuttamista ja liikkumista kyliltä kuntakeskukseen ja edelleen Lahteen. Hollolassa ei järjestetä toisen asteen opintoja, joten kulkeminen toisen asteen opintoihin Lahteen tai yhteys matkakeskuksen kautta muihin oppilaitoksiin on tärkeää huomioida joukkoliikennettä suunniteltaessa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merk. Asiantuntijana kuultavana oli koordinaattori.

Kunnanhallitus, 07.10.2024, § 231

Valmistelija / lisätiedot:
Seppo Tiainen
seppo.tiainen@hollola.fi
koordinaattori

Taustaa

Lahden seudun liikenne (LSL) on järjestänyt tilaaja-tuottaja -mallilla linja-autoliikennettä kymmenen vuotta. LSL on joukkoliikenteen toimivaltainen viranomaisen tieliikenteessä koko Päijät-Hämeen alueella. Aiemmin tätä edelsi linjaliikennelupiin perustuva, pitkälti markkinaehtoinen, liikenne, jota jatkettiin ns. siirtymäajan sopimuksin kesään 2014. Muutos perustui joukkoliikenteen lainsäädännön muutoksiin sekä varautumiseen julkisen liikenteen järjestämiseksi viranomaisvoimin. Tällöin laadittiin mm. Päijät-Hämeen joukkoliikennesuunnitelma.

Joitakin vuosia sitten seudullisesti hyväksyttiin uusi linjastosuunnitelma ja viimeisimpänä kuntien lausuntojen perusteella joukkoliikennelautakunnassa palvelutasosuunnitelma keväällä 2024. Varsinaista joukkoliikennestrategiaa ei Lahden seudun liikenteellä vielä ole ollut, vaan kehittämistä ovat ohjanneet kuntien omat

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

strategiat ja tavoitteet sekä taloudelliset resurssit. Nyt strategiatyö on kuitenkin ollut seudullisesti käynnissä ja tulee asiakirjana kuntiin lausuttavaksi myöhemmin syksyn 2024 aikana.

Seudullinen joukkoliikenteen palvelutaso

Seudullinen joukkoliikenteen palvelutasosuunnitelma on melko yleispiirteinen tarkastelu liikennetarpeiden takana olevista asioista (mm. maankäyttö, väestö, työpaikat) ja tarkasteluväleinä näkymät vuoteen 2030 ja vuoteen 2040. Aiemmin palvelutason määrittely oli toimivaltaisen viranomaisen lakisääteinen tehtävä, mutta enää se ei sitä ole. Yleispiirteinen palvelutasotarkastelu antaa kuitenkin suuntaviivat joukkoliikenteen rahoitustarpeen kehittymiselle.

Hollolan osalta on tärkeää tarkastella asiaa kuitenkin tarkemmin linjastosuunnitelman ja palvelutason osalta, koska erityisesti Hollolaa koskevat nykyiset liikennöintisopimukset päättyvät kesään 2026. Tulevassa/tulevissa kilpailutuksissa syksyn 2024 aikana liikennöintitarpeet tulee olla etukäteen pitkälle ratkaistuna, koska liikennöinnin järjestämisessä pyritään pitkiin sopimuskausiin. Ne ohjaavat myös noin kymmenen seuraavan vuoden seudullista ja kuntakohtaista rahoitusta. Pienet muutokset liikenteen järjestämisessä myös kesken sopimuskauden ovat mahdollisia, mutta rajallisia, ja näillä voidaan lähinnä varautua esim. olosuhteiden muutoksiin esim. matkustusmäärissä.

Seudulliseen palvelutasotarkasteluun Hollola esitti pääpiirteittään lausuntonaan seuraavaa (kts. tarkemmin kh 18.12.2023 § 317):

Salpakangas – Lahti -välin liikenteen palvelutaso nostetaan vuoteen 2030 mennessä myös viikonloppuliikenteen osalta palvelutasoluokkaan 1, jossa jo arkipäiväliikenne tälläkin hetkellä tarjonnaltaan pitkälti on. Salpakangas – matkakeskuksen väliset suorat yhteydet pitää myös huomioida. Liikennepalveluiden nykyinen talousarvioraami yhdessä kunnan järjestämien tilausajokuljetusten kanssa määrittää lähtökohtaisesti myös tulevien vuosien liikenteen taloudellisen liikkumavaran.

Seudullinen joukkoliikennestrategia

Valmisteilla olevassa, syksyn aikana myöhemmin lausunnolle tulevassa, LSL:n joukkoliikennestrategiassa on keskeisenä lopputuloksena määritelty joukkoliikenteen kehittämistä ohjaavat tavoitteet vuodelle 2035 sekä toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi. Hollolan osuus vuonna 2035 esitetyn strategian toimenpiteillä olisi noin 100 000 € suurempi kuin nyt.

Hollolan linjasto/liikenteen palvelutaso

Hollolan linjasto muodostuu LSL:n järjestämästä nykyisestä liikenteestä ja sen linjoista, pääosin kuljetuskohteessa kahdeksan (8). Ns. runkolinjana toimii linja 4 (Salpakangas-Lahti) eri reittivariaatioin kummassakin päässä kulkien Tiilikankaalta/Tiilijärveltä keskussairaalan kautta Kauppatorille ja edelleen Ahtialan suuntaan (Viuha /Hiekkannummi). Suoria matkakeskus-yhteyksiä ei enää ole Hämeenlinna – Lahti -vuoroa lukuun ottamatta, kun kaksi vuotta kokeilussa olleet yhteydet jouduttiin matkustuksen vähäisyyden takia lakkauttamaan tähän kesään.

Linja 21 (B ja A/kirkonseutu - Salpakangas) sekä 23 (Kalliola/Kukkila – Lahti) palvelevat arkipäivisin myös koulujen loma-aikoina. Lisäksi linja 20 palvelee kirkonkylältä Lahteen suoraan matkustavia, mutta tarjonta rajoittuu vain aamu- ja iltapäivän yksittäisiin lähtöihin koulupäivinä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Lahti – Vääksy – Padasjoki -liikennettä on kehitetty seudullisesti viimeisten vuosien aikana.

Osa Hollolan linjoista on ns. koululaislinjoja (linjat 51, 52, 55, 56, 57 ja 58), jotka liikennöivät vain suppealla vuorotarjonnalla koulupäivinä kunnan sisällä, mutta palvelevat Maakansan alueella vaihtoyhteyksin myös Lahden suuntaan matkustavia. Tarjontaa on eri kyliltä aamuisin klo 8:aan ja 9:ään tuloissa Salpakankaalle ja iltapäivisin klo 13, 14 ja 15 jälkeisissä paluulähdöissä.

Pääongelmina nykyisessä linjastossa voitaneen pitää, Salpakangasta lukuun ottamatta, suorien vuorojen puuttumista ja/tai vähäisyyttä Lahteen sekä koululaislinjojen osalta lisäksi aikatauluhaasteita optimoitaessa aamuin ja iltapäivisin omien oppilaiden kuljetusaikatauluja suhteessa Lahteen/Lahdesta matkustavien tarpeisiin. Koulujen loma-aikoina, iltaisin ja viikonloppuisin vuorotarjontaa ei moneltakaan suunnalta ole tai se on hyvin vähäistä. Toki liikenteen järjestäminen edellyttää myös riittävää matkustuskysyntää, jotta se ylipäättään on järkevää eikä liikennöinnin subventointi kasva julkisin varoin kohtuuttoman suureksi.

Toisen viranomaisen (Hämeenlinnan kaupunki) järjestämää alueellista liikennettä on Hämeenlinna – Lahti -liikenne, josta Lahden kaupunki ja Hollola maksavat osansa liikennöinnin nettokustannuksista. Tämän yhteyden tarvetta on arvioitava seudullisin ja/tai alueellisin perustein, koska kustannukset ovat melko suuret ja muitakin vaihtoehtoja Hämeenkosken kuljetusratkaisuihin on olemassa, ainakin pelkästään Salpakankaalle ja Lahden suuntaan/suunnista liikennettä järjestettäessä. Keskusteluissa on noussut esiin myös yhteyksien turvaaminen Päijänteen itäpuolitse Keski-Suomeen markkinaehtoisen liikenteen supistuessa tuntuvasti.

Hollolan joukkoliikenteen palvelutasoa tarkasteltaessa on syytä nostaa esiin myös kunnan oman Hoppa-palveluliikenteen järjestämisen kehittäminen itse tai yhteistyössä seudullisesti muiden mahdollisten toimijoiden kanssa. Kunnan tavoitteena on myös sivistys- ja hyvinvoinnin palvelualueen tilausajojen entistä parempi hyödyntäminen kaikille avoimena liikenteenä. Niin palvelu- kuin asiointiliikenteenkin kohdalla mm. käytössä olevalla lipputuotteella ja sen sopivuudella linjaliikenteeseen (Waltti) on merkitystä sujuvien matkaketjujen muodostumiseksi.

Hollolan nykyisestä linjastosta on kuvausta ja/tai linkkiä liitteenä tai lähdemateriaaleissa (elinvoimavaliokunta: reitit, vuorotarjonta, kustannukset, matkustusmäärät, yms.). Tunnistettavina kehittämistarpeina saatujen palautteiden ja omien havaintojen pohjalta nousee esiin linjastokokonaisuudesta ainakin seuraavat alla erikseen mainitut nykyiset linjat tarpeiden vaihdellessa reittimuutosten, vuorolisäysten, aikataulumuutostoiveiden sekä vaihtoyhteyksimahdollisuuksien kesken. Muiden Hollolaa koskevien linjojen osalta jatkettaneen nykyisessä laajuudessa, ellei toisin alla ole mainittu.

Kehittämistarpeita

Linja 4: vuorotarjonnan laajuus (kts. seudullinen palvelutasoselvitys), reitit Salpakankaalla (Terveystie/Keskuskatu), reitit Lahdessa (tori, Trion terminaali, matkakeskus)

- Ruuhkavuorotarjonnan lisäys ja seudullisen palvelutasosuunnitelman kirjausten huomiointi lisännevät kokonaisbruttokustannuksia koko 4-linjalla arviolta noin

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

300.000 – 500.000 euroa. Kilpailutuksella tavoitellaan 5 – 10 % matalampia kustannuksia. Hollolan osuus linjan 4 kustannuksista on ollut alkuvuoden perusteella noin 19 % eli noin 50.000 – 100.000 euroa ja ennakoitu kustannussäästö kilpailutuksesta arviolta noin 30.000 – 60.000 euroa.

Linja 23 (Kalliola-Kukkila-Lahti) säilyttäminen nykytasossa

Ns. koululaislinjat/Maakansa (51,52,55,56,57,58) – säilyttäminen vähintään nykytasossa, mahd. Herrala-Nostava suunnan vuorolisäys ja varautuminen linjan 51 (Tennilä-Salpakangas) kytkemiseen Kukonkoivun teollisuusalueen kiertoon tulevaisuudessa.

Lahti-Vääksy-Padasjoki (linjat 40, 41,42) – nykyinen laajuus – tarvetta arvioidaan seudullisesti

Hml-Hämeenkoski/Hollola-Lahti –liikenne – tarve, laajuus, kustannukset. Erillinen selvittely/neuvottelu tulossa eri viranomaisten kesken.

Samoin esiin noussut Jämsän – Padasjoen yhteysvälin kehittäminen ja yhteydet Lahteen.

Elinvoimavaliokunnan käsittely 10.9.2024

Elinvoimavaliokunta poisti kehittämiskohteista sille esitetyt linjan 20 ja linjan 21 muutokset, joilla nykyisin harvaan kuljettu suora vuoro (linja 20 ja osittain linja 21: Hollola kk-Rantatie-Kauppatori) korvattaisiin vaihtoyhteyslinjana (Salpakangas-Vesala-Hollola-kk-Rantatie-vaihto Jalkarannassa) tihentämällä vuoroväliä huomattavasti sekä linjana Lahti-Jalkaranta (Tarjantie)-Messilä-Hedelmätarha-Salpakangas. Muutos olisi parantanut yhteyksiä erityisesti Messilään ja Jalmarin hoitoyksikköön.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan käsittely 25.9.2024

Valiokunnan käsittelyssä ei noussut esille elinvoimavaliokunnan esityksestä poikkeavaa. Valiokunta korosti lausunnossaan erityisesti koululais-/arkiliikenteen kehittämistä siten, että se tukee ja palvelee kaikille avointa asiointi- ja palveluliikenteen toteuttamista ja liikkumista kyliltä Salpakankaalle ja edelleen Lahteen. Kehittämistoiminnan tulee tapahtua kunnan liikennepalvelujen nykyisen talousarvioraamin sisällä ja/tai seudullista joukkoliikennettä tehostamalla ja kehittämällä sekä ohjaamalla tilausliikenteen kapasiteettia ja resursseja avoimen joukkoliikenteen hyväksi. Joukkoliikenteen palvelutasotarkastelussa tulee säilyttää vähintäänkin nykyinen palvelutaso. Kulkeminen toisen asteen opintoihin Lahteen tai yhteys matkakeskuksen kautta muihin oppilaitoksiin on tärkeää huomioida joukkoliikennettä suunniteltaessa.

Elinvoimavaliokunnan ja sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan asian käsittely kokonaisuudessa näkyy historiatiedoissa.

--

Kunnanhallituksen kokouksessa asiaa on esittelemässä Hollolan kunnan koordinaattori Seppo Tiainen.

Ehdotus

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää antaa Hollolan joukkoliikenteen linjastosuunnitelmasta ja tulevasta palvelutasosta seuraavan lausunnon. Lausunto toimitetaan edelleen Lahden seudun joukkoliikennelautakunnan käsiteltäväksi sekä LSL:n viranhaltijoiden huomioitavaksi seudullisen linjaliikenteen kehittämisessä erityisesti Hollolan osalta ja mm. osana tulevaa joukkoliikenteen kilpailutusta.

Hollolan kunnanhallitus esittää lausuntonaan edellä kuvausosassa linjoittain näkyvät ja /tai toivottavat kehittämistarpeet tai nykyisin vallitsevan tason, joilla liikenteen järjestäminen sidotaan pitkälle tulevaisuuteen. Pitkillä sopimuskausilla haetaan toimivuutta ja taloudellisuutta sekä ohjataan liikenteen vaikuttavuutta, ympäristöpolitiikkaa, jne.

Seudullisesti valmisteilla olleessa joukkoliikennestrategiassa korostuu tavoitteena matkustusmäärien voimakas lisäys; tämän tavoitteen tulee olla linjassa tulevaisuuden matkustusksynnän ja -tarjonnan kesken suhteessa taloudelliseen liikkumavaraan. Linjaston vuosittaisia kehittämistarpeita ja/tai mahdollisia lakkautuksia arvioidaan vähintään kerran vuodessa talousarvio- ja taloussuunnitelmavalmistelun yhteydessä seudullisten liikennöintisopimusten mahdollistamissa rajoissa.

Kunta suhtautuu myönteisesti mahdollisen pienkaluston käyttöön osana esim. hiljaisten aikojen tai suuntien vuorotarjontaa ja näkee seudullisen/kunnan oman palvelu- ja asiointiliikenteen kehittämisessä potentiaalia niin kustannusten hallinnan kuin myös parempien matkaketjujen luomiseksi. Elinvoiman palvelualueen alla olevia joukkoliikenteen palveluja (linjaliikenne sekä palveluliikenne) tarkastellaan ja kehitetään yhtenä kokonaisuutena sivistyksen ja hyvinvoinnin palvelualueen järjestämien tilauskuljetusten kanssa (koulukuljetukset, retkikuljetukset) pyrkimällä kohti kaikille täysin avointa julkista liikennettä.

Kunta tukee ja edesauttaa sekä osaltaan toteuttaa liikenteen kalustovalinnoissa puhtaita polttoaineratkaisuja. Autoissa tapahtuvan ilkvallan ja häiriökäyttäytymisten takia kunta esittää kameravalvonnan huomioimista mahdollisuuksien mukaan kilpailutukseen tulevissa hankintakohteissa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Lahden seudun joukkoliikennelautakunta (& LSL)

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 36,05.02.2024

Kunnanhallitus, § 48,11.03.2024

Kunnanhallitus, § 112,06.05.2024

Kunnanhallitus, § 131,20.05.2024

Kunnanhallitus, § 178,01.07.2024

Kunnanhallitus, § 184,19.08.2024

Kunnanhallitus, § 232, 07.10.2024

§ 232

Valtionavustus kunnan peruspalvelut ja verotuloihin perustuvan valtionosuuksien tasauksen vahvistaminen 2024 (kotikuntakorvaus) - Selvityspyyntö

HOLDno-2024-15

Kunnanhallitus, 05.02.2024, § 36

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen

turkka.rantanen@hollola.fi

hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 2024

2 Liite 1_Maksuerittely2024-Hollola

3 Liite 2_OIKAISUVAATIMUSOHJEET.

Valtionvarainministeriö on 21.12.2023 päivätyllä päätöksellään myöntänyt vuoden Hollolan kunnalle peruspalveluiden valtionosuutta sekä päättänyt kuntien veroperustemuutoksista johtuvista verotulomenetysten korvauksista vuodelle 2024. Hollolan kunnalle valtionosuutta ja korvausta kohdennettiin 15.377.100 euroa, sisältäen kotikuntakorvausmenot (vähennys 3.036.682 euroa) ja opetukseen liittyvä rahoitus (vähennys 5.461.771 euroa). Ilman kotikuntakorvausmenoa, maksatus on noin 18,4 miljoona euroa.

Peruspalvelujen valtionosuus on puhuttanut kuntia koko sote-lainsäädännön toimeenpanon ajan ja on oletettavaa, että uudistuksen talousvaikutukset tulevat muuttumaan vielä jatkossakin. Kuntien valtionosuuksiin liittyvät leikkaukset on koettu valtionosuusjärjestelmän tavoitteiden vastaiseksi ja valtionvarainministeriö onkin aloittanut järjestelmän uudistamiseen tähtäävän hankkeen 2023.

Hollolan kunta on useaan otteeseen viestittänyt Valtionvarainministeriölle, että sen sote-uudistukseen liittyvä siirtolaskelma valtionosuuksista sisältää Hollolan osalta kaksi keskeistä virhettä:

1. Osa vanhoista sosiaali- ja terveystoimintaan liittyvistä eläkemaksuista ei siirtynyt hyvinvointialueiden vastuiksi, vaikka siirtolaskelma niitä siirtyvinä ja kunnan valtionosuutta vähentävinä erinä käsittelee.
2. Ministeriö on ottanut huomioon PHHYKYn vuoden 2022 tilinpäätöksessä tekemän 20 miljoonan euron palkkaharmonisointivaruksen täysimääräisesti huomioon ja PHHYKYn esittämällä kuntajaotuksella. Osakaskunnat eivät ole vastaavaa varausta tilinpäätöksessään ottaneet vastuulleen. Saavutettu

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

sovitteluratkaisu osoittaa vuoden 2022 kustannusvarauksen olleen ylimitoitettu ja Hollolan kuntaosuuden väärin kohdennetuksi.

Kunnan virheelliseksi katsomat kohdat on jätetty oikaisematta ministeriön päätöksessä.

Päijät-Hämeen kunnat ovat yhdessä selvittäneet syntynyttä tilannetta ja selvitystyö on vielä kesken. Mikäli Hollolan kunta päättää hakea muutosta valtionvarainministeriön päätökseen, asia tulee päättää kunnanhallituksen maaliskuun 11. kokouksessa.

Kokouksessa valmistelun tilanteesta antaa katsauksen hallinto- ja talousjohtaja.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee katsauksen tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kunnanhallitus, 11.03.2024, § 48

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen

turkka.rantanen@hollola.fi

hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 2024

2 Liite 1_Maksuerittely2024-Hollola

3 Liite 2_OIKAISUVAATIMUSOHJEET.

4 Valtionvarainministeriö Oikaisuvaatimus valtionosuus 2024, VN/35660/2023

Kuntalain (410/2015) 38 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan taloutta ja 39 §:n mukaan vastaa sen taloudenhoidosta ja myös huolehtii sen sisäisestä valvonnasta ja valvoo kunnan etua. Julkishallinnon hyvä tilintarkastustapa (Suomen tilintarkastajat ry:n suositus 3/2020) kohdan 4.2 mukaan kunnanhallitus myös, yhdessä muiden tilivelvollisten kanssa, vastaa valtionosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuudesta.

Kunnanhallitukselle tuodaan osana sisäistä valvontaa ja kunnan edunvalvontaa käsittelyyn valtionvarainministeriön päätökset kunnalle myönnettyistä valtionosuuksista sekä valtiovarainministeriön päätökset verotulojen menetysten korvauksesta sekä kotikuntakorvausten perusosasta ja selvitetään edellä mainittujen vaikutukset kunnan talouteen.

Hollolan kunnan rahoitusjärjestelmästä tärkeimpiä ovat verotulot ja valtionosuudet. Näistä valtionosuudet muodostuvat

- valtiovarainministeriön hallinnoimasta peruspalvelujen valtionosuudesta ja verotulojen menetysten korvauksista ja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

- opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoimasta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta.

Valtionvarainministeriö (VM) on päättänyt 21.12.2023 vuodelle 2024 myönnettävästä peruspalvelujen valtionosuudesta ja verotulojen menetysten korvauksesta.

Peruspalvelujen valtionosuus on laskennallinen ja se perustuu kunnan asukkaiden palvelutarpeeseen ja myös kunnan omiin olosuhdetekijöihin. Merkittävin laskennallinen peruste on ikärakenne. Laskennallisista kustannuksista vähennetään kunnan omarahoitusosuus, joka vuonna 2024 on 1 388,69 euroa/asukas (2023: 1 359,93 euroa/asukas). Valtionosuusprosentti vuonna 2024 on koko maan osalta 21,92 (2023: 22,09) ja Hollolan kunnan osalta 20,63 (2023: 22,20).

Valtionosuuden suuruuteen ei vaikuta se, miten kunta palvelutoimintansa järjestää ja miten paljon niiden järjestäminen kunnalle maksaa. Ristiriitaista ministeriön käyttämien laskentaperusteiden osalta on, että sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien osalta laskelmissa on huomioitu toteutuneet kustannukset.

Peruspalvelujen valtionosuutta lisäävät tai vähentävät seuraavat erät (pykäläviittaukset lakiin kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 618/2021, luvut neljä ja viisi):

- perusopetuksen aloittamisen johdosta maksettavan rahoituksen vähentäminen
- kunnan peruspalvelujen valtionosuuden vähentäminen kuntaan maksetun perustoimeentulotuen määrällä
- hyvinvointialueiden perustaminen ja tehtävien järjestämisvastuun siirrosta vuonna 2023 aiheutuvien taloudellisten vaikutusten rajoittaminen (muutosrajoitin 30 §)
- valtionosuusjärjestelmämuutoksen tasaus (31 §)
- sote-siirron jälkikäteistarkastuksesta johtuva valtionosuuden pysyvä lisäsiirto (57§ 4 mom.)
- määräaikaiset kuntien valtionosuuteen kohdistuvat vähennykset ja lisäykset (32 §).

Kunnista hyvinvointialueille siirtyvät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kustannukset on VM:n päätökseen 21.12.2023 tarkistettu kuntien lopullisten vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella (57 § 3 ja 4 mom.). Lisäksi kuntien tilinpäätöstietojen mukaisista kustannustiedoista on oikaistu niitä merkittävästi vääristävät erät 30.6.2023 voimaan tulleen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1393/2022, 7 § muutettu VNA 29.6.2023/885) perusteella. (VM 21.12.2023.)

Peruspalvelujen valtionosuuden yhteydessä maksetaan veroperustemuutoksista johtuvia verotulojen menetysten korvausta, joka vuodesta 2020 alkaen erotettiin peruspalvelujen valtionosuudesta, mutta sisältyy kirjanpidollisesti valtionosuuksiin. Kunnan varainhoitovuoden 2024 verotulojen menetystä laskettaessa sovelletaan varainhoitovuotta edeltänyttä vuotta edeltäneen vuoden (2022) verotustietoja ja varainhoitovuotta edeltäneen vuoden (2023) veroprosenttia sekä asukaslukua varainhoitovuotta edeltäneen vuoden (2023) lopussa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

VM:n 21.12.2023 päättämät valtionosuudet ja verotulojen menetysten korvaus sekä kunnan talousarvio 2024 ovat:

	<u>VM päätös,</u> <u>M€</u>	<u>Talousarvio 2024,</u> <u>M€</u>
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus ilman verotuloihin perustuvaa tasausta	13,46	13,46
- josta vuonna 2025-2027 takaisin maksettava osuus	0,80	
Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus	5,85	5,85
Verotulojen menetysten korvaus Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta	3,42	3,46
annetussa laissa sekä vapaasta sivistystyöstä	-5,46	-5,43
annetussa laissa tarkoitettu rahoitus		
Valtionosuus (ei sisällä kotikuntakorvausta)	17,27	17,35

Peruspalvelujen valtionosuus ja verotulojen menetysten korvaus ovat yleiskatteellisia erinä, joiden käytöstä palvelujen tuottamiseen kunta voi itsenäisesti päättää. Rahoituserät maksetaan kuukausittain tasaerin. Mikäli kunta on tyytymätön tehtyihin päätöksiin, sillä on oikeus kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan tehdä kirjallinen oikaisu valtiovarainministeriölle.

VM:n edellä kuvatut päätökset on tarkasteltu eikä verotulojen menetysten korvaukseen osalta löytynyt aihetta oikaisuvaatimuksen tekemiseen.

Vuoden 2023 alusta sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyi kunnilta ja kuntayhtymiltä hyvinvointialueille. Uudistuksen rahoitusperiaatteeksi määritettiin kustannusneutraalisuus, jossa siirtyviä tuloja ja menoja tasataan koko maan tasolla. Tulorahoitusta siirrettiin hyvinvointialueille kuntien verotuloja ja valtionosuuksia leikkaamalla sekä lisäämällä valtionosuusjärjestelmään toistaiseksi pysyvänä muutosrajoitin ja kunnan talouden tasapainotilan muutoksia rajoittava järjestelmämuutoksen tasaus. Nämä erät sisältyvät osaksi peruspalvelujen valtionosuutta. Tasaus tapahtuu siirtymäkauden aikana vuosina 2023–2027,

Laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (618/2021, myöhemmin valtionosuusL) 57 §:n 4 momentin mukaan vuoden 2023 erotus vähennetään jälkikäteen vuosina 2024 ja 2025.

"Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisvastuun siirron vuoksi kunnilta hyvinvointialueille siirrettävät tulot tarkistetaan vuoden 2022 tilinpäätöstietojen ja verotulojen osalta valmistuneen verotuksen mukaisten maksuunpantujen verotulojen perusteella koko maan tasolla hyvinvointialueille siirtyviä kustannuksia vastaaviksi. Tulojen ja kustannusten erotus otetaan huomioon peruspalvelujen valtionosuudessa vuodesta

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

2024 lukien. Jos kunnilta on tarkistuksen perusteella koko maan tasolla siirtynyt tuloja vähemmän kuin kustannuksia, erotusta vastaava määrä vähennetään kunnille myönnettävästä valtionosuudesta. Jos tuloja on siirtynyt enemmän kuin kustannuksia, erotusta vastaava määrä lisätään kunnille myönnettävään valtionosuuteen. Vähennys tai lisäys otetaan huomioon valtionosuudessa kaikissa kunnissa asukasta kohti yhtä suurena eränä."

Vuoden 2022 verotus valmistui lokakuun 2023 lopulla. VM:n päivitti valtionosuuslaskelmansa 17.11.2023, ajankohtana, jolloin Hollolan kunnan talousarvio 2024 oli valtuustossa vahvistettu (13.11.2023). Valmistuneiden laskelmien perusteella VM totesi tehtyjen verotulosiirtojen (kunnallisvero 12,64 % ja yhteisövero noin 1/3) olevan riittämättömiä kattamaan hyvinvointialueiden menoja, joiden suuruus oli kasvanut merkittävästi alkuperäisistä laskelmista. Vuotta 2024 koskevaa muutosta kompensoimaan, valtio päätti siirtää (valtionosuusL 57 § 4 mom, 21.12.2023/1235) vuoden 2023 osuus huomioitavaksi vasta vuosina 2025–2027: "Vastaavasti vuoden 2023 osalta erotuksesta otetaan huomioon jälkikäteen valtionosuuden lisäyksenä tai vähennyksenä vuosina 2025–2027 kunakin vuonna yksi kolmasosa."

Valtioneuvoston asetuksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (1393/2022, 7 § muutettu VNA 29.6.2023/885, myöhemmin Asetus) perusteella rahoituslaskelman pohjana oleviin kuntien ja hyvinvointialueiden ilmoittamiin vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätöstietoihin tehtiin jälkikätestarkastus kesäkuussa 2023. Tarkistuksessa pyydettiin tiedot mahdollisista tilinpäätöstietoja vääristävistä eristä erikseen kunnilta ja hyvinvointialueilta. Asetuksen 7 §:n mukaan:

"Tarkistettaessa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 57 §:n 3 momentissa tarkoitettuja laskelmia vuonna 2023, laskelmissa otetaan huomioon kunnan vuosille 2021 ja 2022 kuluiksi kirjaamat takautuvat palkkaharmonisaatiokustannukset siten, että siirtyvä palkkakustannus vastaa yhden vuoden suoriteperusteisia palkkakustannuksia. Kuntien ja kuntayhtymien on toimitettava viimeistään kesäkuun 30 päivänä 2023 valtiovarainministeriölle riittävä selvitys edellä mainituista kustannuksista ja niiden kirjausten perusteista sekä mahdollisesta tuomioistuimen päätöksestä tai sitovasta sopimuksesta, johon takautuvien kustannusten maksaminen perustuu.

Tarkistettaessa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 57 §:n 3 momentissa tarkoitettuja laskelmia vuonna 2023, vuoden 2022 tulotietoina kunnallis- ja yhteisöverotulojen osalta käytetään valmistuneen verotuksen mukaisia maksuunpantuja verotuloja."

VM sisällytti ennakkolliseen valtionosuuslaskelmansa 10.10.2023 seuraavat Hollolan kuntaa koskevat muutoserät:

" Kuntayhtymän vuoden 2022 tilinpäätökseen on kirjattu pakollinen varaus (20 milj. euroa) vuoden 2022 palkkaharmonisaation kustannuksia varten sekä vastaava saaminen jäsenkunnilta pakollisesta varauksesta syntyneen alijäämän kattamiseksi. Jäsenkunnat eivät ole kirjanneet saamista vastaavaa velkaa eivätkä kulua tilinpäätökseen 2022. Kuntien velvollisuudesta kuntayhtymän taseeseen kertyneen alijäämän kattamiseen säädetään voimaanpanolaissa. Kuntien vuoden 2022 kustannuksiin on lisätty kuntayhtymän ilmoitukseen perustuen osuudet vuoden 2022

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

alijäämästä, yht. 19 971 668 euroa (huom. vähennetty ky:n vuoden 2022 ylijäämä 28 333 euroa). Kuntien vuoden 2021 kustannuksiin on lisätty osuudet vuoden 2021 alijäämästä, yht. 198 821 euroa (huom. lisätty poistoeron vähennys 169 983,75 euroa).”

Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymä (PHHYKY) teki vuoden 2022 tilinpäätöksessään 20 milj. euron pakollisen varauksen liittyen mahdolliseen takautuvaan palkkaharmonisaatioratkaisuun, josta Hollolan kunnan laskennalliseksi osuudeksi ilmoitettiin 2 185 799 euroa. Yhtymän ilmoitus vähentäisi Hollolan kunnan valtionosuusrahoitusta pysyvästi vuodesta 2023 alkaen.

Lain sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansaattamisesta (616/2021, myöhemmin toimeenpanolaki) mukaan PHHYKY:n henkilöstö siirtyi liikkeenluovutuksella hyvinvointialueelle 1.1.2023. Liikkeenluovutuksen jälkeen Päijät-Hämeen hyvinvointialue on jatkanut PHHYKY:n aloittamaa neuvottelua palkkojen yhdenmukaistamisesta. PHHYKY:n keskeneräisen palkkaharmonisaation osalta Hollolan kunnan näkemys vuoden 2022 tilinpäätöksessä on ollut, että PHHYKY ei ole vastuussa tulevaan palkkaharmonisaatioratkaisuun liittyvistä korvauksista ja siten mahdollista korvausmenoa ei ole voitu pitää todennäköisenä tapahtumana.

Huomioitavaa lisäksi on, että saatava ei ole eräännytynyt ennen 1.1.2023. Koska palkkaharmonisointiin liittyvä mahdollinen maksusuoritus ei ole palkkasaatava vaan palkanerosta maksettavasta korvaus, siihen ei sovelleta määräyksiä palkkasaatavan eräänntymisestä. Työsopimuslain ja lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta mukaan luovuttaja on luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta eräänntyneestä työntekijän saatavasta, jollei muuta ole sovittu. Muuta ei ole sovittu kuntayhtymän ja kunnan tai hyvinvointialueen välillä.

Asetuksen 7 §:n mukaisesti VM:lle on toimitettava riittävä selvitys kustannuksista ja niiden kirjausten perusteista sekä mahdollisesta tuomioistuimen päätöksestä tai sitovasta sopimuksesta, joihin takautuvien kustannusten maksaminen perustuu. PHHYKY:n tekemä yksipuolinen tilinpäätösvaraus ei perustu tuomioistuimen päätökseen tai sopimukseen, eikä siis ole asetuksen kuvaama päätös tai sopimus. Tältä osin asetuksen 7§ mukainen vaade ei siis toteudu.

PHHYKY:n tekemä palkkaharmonisaatiota ennakoiva tilinpäätösvaraus on muuttanut yhtymän tilinpäätöksen 2022 alijäämäiseksi. Toimeenpanolain 33 §:n mukaan kuntayhtymien jäsenkuntien on katettava kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä kuntalain (410/2015) säännösten mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueille. Edellä kuvatusti alijäämä on syntynyt kirjanpitolain perusteella tehdystä palkkaharmonisaatiota koskevasta varauksesta.

Palkkaharmonisaatiokustannus ei ole syntynyt eikä siitä ole ollut sopimusta 31.12.2022 mennessä, jolloin kuntakuntayhtymä ei liikkeenluovutuksen jälkeen ole vastuussa 1.1.2023 sovitusta kustannuksista. Näin ollen menoa ei olisi voinut pitää todennäköisenä eikä siitä olisi tullut tehdä tilinpäätösvarausta. Näin ollen ei olisi myöskään syntynyt alijäämää, johon kunnilla olisi ollut kattamisvelvollisuutta. Valtionvarainministeriön laskelma alijäämän kattamisesta perustui kahden vuoden tuloslaskelmaan, eikä huomionnut yhtymän taseessa olevaa aikaisempien vuosien

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

ylijäämää, joka vuoden 2022 tilinpäätöksessä oli 1,9 M€ ja yhtymäkonsernilla 3,5 M€. Alijäämän kattamisvelvoite koskee taseeseen kirjautunutta määrää ja tältä osin ministeriön alijäämälaskelma ei perustu lakiin.

Palkkaharmonisointiin tehty varaus vuodelle 2022 on viimeisten tietojen mukaan ollut tulevaan mahdolliseen HVAn sopimuksen vuodelle 2022 laskettuun korvauskustannukseen verrattuna lähes kolminkertainen, aiheuttaen kunnille pysyvän valtionosuusleikkauksen kustannuksista, jotka eivät toteudu. Koska ministeriölle tai jäsenkunnille ei ole ollut hyvinvointialueen puolelta esittää asetuksen edellyttämää tuomioistuimen päätöstä tai sopimusta, varaus olisi tullut jättää huomioimatta.

Hollolan kunta on eri yhteyksissä lausunut palkkaharmonisoinnin kustannusten huomioimisesta kantansa ja edellyttänyt, että muutokset valtionosuuksiin tulee perustua lakiin ja kunnalla tulee olla oikeus saada muutoksista riittävä selvitys, mukaan lukien pohjalaskelmat. Kunta on myös huomauttanut alijäämän kattamisvelvoitteen koskevan taseeseen kirjattua alijäämää, ei tuloslaskelman kautta laskettua kahden vuoden alijäämää kuten nyt on tehty.

Marraskuussa 2022, vastauksessaan valtionvarainministeriön lausuntopyyntöön, Hollolan kunta (kunnanhallitus 28.11.2022, §295) totesi palkkaharmonisoinnista seuraavaa: *" Kunta pitää hyvänä, että palkkaharmonisaation takautuvat kustannukset eliminoidaan kunnilta siirtyvän rahoituksen laskennasta. Kunta kuitenkin haluaa tuoda esille huolensa siitä, että sote-kuntayhtymien kunnilta siirtyviin kustannuksiin sisältyvät harmonisoidut palkat, jotka on maksettu kuntien kustannuksella, kun taas muualla harmonisointikustannus jää hyvinvointialueiden katettavaksi. Tämä epätasapaino johtaa entisestään eriytyviin vaikutuksiin kuntatasolla. Kunta katsookin, että nyt tehty esitys ei tasaa pitkään esillä olleita vaikutuseroja kuntien välillä."*

Ministeriön valmistelun edetessä palkkaharmonisointikustannusten eriarvoistava vaikutus kuntakentässä oli ilmeinen. Siihen perustuen kunta lausui Valtionvarainministeriölle annetussa lausunnossaan toukokuussa 2023 (kunnanhallitus 22.5.2023, §128) seuraavaa: *" Hollolan kunta pitää erityisen tärkeänä, että siirtolaskelmien tarkastamisen kanssa samanaikaisesti avataan laajempi tarkastelu edelläkävijäkuntien/maakuntien oikeudenmukaisesta kohtelusta siirtolaskelmissa.*

Päijät-Hämeessä on toteutettu alueuudistukseen tähtäävä sosiaali- ja terveydenhuollon alueellinen integraatio vuoden 2017 alussa. Hyvinvointikuntainyhtymä on alueella syntynyt tilanteessa, missä alueen rahoituspohja suhteessa tarvetekijöihin on todettu riittämättömäksi. Silloin jo yli kymmenen vuotta odotettua sote-uudistusta ollut enää mahdollista odottaa, riittävien sotepalvelujen turvaamisen näkökulmasta (Perustuslaki 19§). Samasta syystä on ministeriön virkamiesten toimesta vahvasti uudistamiseen kannustettu.

Alueilla, missä sote-integraatio on toteutettu ennen 1.1.2023, erilaiset muutoskustannukset on maksatettu alueen kuntien rahoituksella, kun uusilla alueilla rahoituksesta vastaa valtio (kaikki kunnat valtionosuusleikkausten kautta yhteisesti.) Laajemman rahoitusvastuun kantamisen lisäksi, etupainotteisesti integraatiota edistäneitä kuntia rangaistaan suuremmalla valtionosuusleikkauksella. Mikäli palkkaharmonisoinnin kustannuksia ei poisteta tulevien vuosien valtionosuuslaskennassa, on merkittävä osa sen negatiivista kuntatalousvaikutuksista laskentamekanismien takia kunnille pysyviä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Asetuksen kirjaus ei poista edelläkävijäkunnille sote-palkkojen harmonisoinnista aiheutuvaa pysyvää valtionosuutta alentavaa vaikutusta. Pelkästään aiempiin vuosiin kohdistuvien harmonisointikustannusten eliminointi siirtolaskelmista ei ole kuntien yhdenvertaisen kohtelun näkökulmasta riittävä ratkaisu. Jättämällä korkeimpaan palkkatasoon tehtävästä harmonisoinnista vuosille 2021-2022 aiheutuvat kustannukset siirtolaskennassa käytettävään sote-kustannusten määrään, näyttäytyy edelläkävijäkuntienkustannustaso harmonisoinnin vuoksi muita kuntia korkeampana. Tämä vääristää laskentaa, aiheuttaen kunnille merkittäviä valtionosuusleikkauksia. Siksi palkkaharmonisoinnin kustannusvaikutusten eliminointi kokonaisuudessaan vuosilta 2021 ja 2022 on välttämätöntä."

Toukokuussa 2023 annetussa lausunnossaan Hollolan kunta toi esille myös sellaiset siirtolaskelmiin sisällytetyt kustannuserä, joista muodostettava hyvinvointialue ei vastaa jatkossa. Lausunnossaan kunta totesi: *"Kohdassa kaksi esiin nostetun 1.1.2023 keskeneräisen palkkaharmonisointiasian lisäksi, Hollolan kunta haluaa nostaa esille merkittävän kustannuserän, joka ei siirry Hyvinvointialueelle, vaikka kyseinen kustannus on kunnan tilinpäätöstiedoissa sote-kustannukseksi luokiteltu. Edelläkävijäkunnat ovat ottaneet vastuulleen ennen kuntainyhtymän perustamista olleen toiminnan vastuuta. Nämä eläkevastuut sekä muut vastaavat vastuut raportoidaan osana kunnan sotekustannuksia, vaikka ne eivät siirtyneet Hyvinvointialueen vastuiksi vaan jäivät kunnille. Kunta katsoo, että kuntatilastoinnissa ilmoitetut sote-kustannuserät siltä osin kuin ne hyvinvointialueuudistuksen jälkeen jäivät kunnalle tulee poistaa siirtolaskelmista täysimääräisesti. esimerkiksi kuntaan jäävää sote-pohjaista eläkeperusteista eläkekustannusta Hollolan kunnalla oli tilinpäätöksessä 2022 noin 800.000 euroa. Hollolan kunta pitää tärkeänä, että kunnalla on mahdollisuus saattaa tietoon sellaiset kustannuserät, jotka eivät alueen muodostuksen yhteydessä siirtyneet Hyvinvointialueelle ja, että nämä kustannukset puhdistetaan siirtolaskelmasta täysimääräisesti."*

Valtionosuuslain § 57 4 momentin mukaisesti: *"Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämismuutosten siirron vuoksi kunnilta hyvinvointialueille siirrettävät tulot tarkistetaan vuoden 2022 tilinpäätöstietojen ja verotulojen osalta valmistuneen verotuksen mukaisten maksuunpantujen verotulojen perusteella koko maan tasolla hyvinvointialueille siirtyviä kustannuksia vastaaviksi."* Edellä esitetty eläkeperusteinen maksu muuttui vuoden 2023 alusta tasausmaksulla ja sen jako kuntien ja hyvinvointialueiden kesken tehtiin laskettujen palkkasummien suhteessa. Koska eläkeperusteisten eläkekustannusten vastuut on järjestetty nyt esillä olevan hyvinvointialueiden rahoitusmallin ulkopuolella, niitä ei tulisi huomioida hyvinvointialueille siirtyviksi kustannuksiksi. Todellisuudessa vastuu on pitkälti edelleen kunnilla.

Oikaisuvaatimus perustuu ensisijaisesti seuraaviin näkökulmiin:

1. Päijät-Hämeen hyvinvointialueen hyväksymä PHHYKY:n tilinpäätösvaraus palkkaharmonisoinnin korvauksen osalta, huomioonottaminen ei siirtolaskelmassa perustu lain edellyttämään *"riittävä selvitys kustannuksista ja niiden kirjausten perusteista sekä mahdollisesta tuomioistuimen päätöksestä tai sitovasta sopimuksesta"* ja korvauksen tulkinta eräänntymisestä liikkeenluovutuksessa on ristiriidassa liikkeenluovutuksessa Työsopimuslain ja Lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta kanssa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

2. Lain mukainen alijäämän kattamisvelvoite ei määrity ministeriön laskelman mukaisella tuloslaskelman perusteella, vaan alijäämä tulee huomioida tilinpäätöksen taseesta. Ministeriön alijäämämääritys ei siis perustu lakiin.
3. Palkkaharmonisointikorvauksen huomioiminen ylimitoitettuna yhdelle vuodelle, ilman vuosien 2020-2033 jaksoja.
4. Koko palkkaharmonisoinnin huomioon ottamisen eriarvoinen ja epäoikeudenmukainen kohtelu niiden kuntien osalta, jotka ovat tehneet uudistusta etupainotteisesti.
5. Kunnalta poissiirtymättömien eläkevästuiden vähentämiseen valtionosuuksista, siirtolaskelmalainsäädäntöön perustumaton huomioiminen laskelmassa

Hollolan kunta hakee oikaisua valtiovarainministeriön 21.12.2023 päätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024 siltä osin kuin peruspalvelujen valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä omavaltaisesta tilinpäätösvarauksesta. Oikaisua haetaan myös siltä osin, kuin laskelmassa on huomioitu eläkeperusteisia historiallisia kustannuksia, joiden vastuut eivät siirtyneet kunnalta hyvinvointialueelle.

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti ja siitä on käytävä ilmi oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja osoite, hakijan vaatimukset ja vaatimuksen perusteet sekä mitä päätöstä oikaisuvaatimus koskee. Oikaisuvaatimus on toimitettava valtiovarainministeriölle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Oikaisuvaatimus voidaan lähettää sähköpostitse tai faksilla.

Valtiovarainministeriön päätös, oikaisuvaatimusohje, sekä Konsernipalveluiden valmisteleva oikaisuvaatimusluonnos, ovat tämän esityslistan *liitteenä*.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hakea muutosta valtiovarainministeriön 21.12.2023 valtionosuuspäätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024. Hollolan kunta katsoo, että päätös on virheellinen ja lainvastainen:

1. siltä osin kuin valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä tilinpäätösvarauksesta liittyen mahdolliseen palkkaharmonisaatioratkaisuun, ja joka vaikuttaa Hollolan kunnan valtionosuuksiin ja verotulomenetysten korvauksiin.

sekä,

2. siltä osin, kuin laskelmassa on huomioitu Hollolan kunnan eläkeperusteisia eläkevästuiden historiallisia kustannuksia, joiden vastuut eivät siirtyneet hyvinvointialueille. Hollolan kunta katsoo, että siirtolaskelmassa siirtyviksi kustannuksiksi ei voida sisällyttää eriä, jotka eivät todistettavasti ole siirtyneet kunnalta hyvinvointialueen vastuulle, kustannuksen suuruudesta huolimatta.

Oikaisuvaatimuksen tarkempi perustelu on esitetty pykälän esittelytekstissä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 06.05.2024, § 112

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, Päivi Rahkonen
turkka.rantanen@hollola.fi, paivi.rahkonen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja, kunnanjohtaja

Liitteet

- 1 Saate: Lausuntopyyntö: Päijät-Hämeen kuntien oikaisuvaatimukset kuntien vuoden 2024 valtionosuuspäätöksiin
- 2 ValtiovarainministeriöLausunto

Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö (VN/35660/2023): "Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän jäsenkuntien oikaisuvaatimukset vuoden 2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuuspäätöksistä"

VM on lähettänyt Päijät-Hämeen hyvinvointialueelle ja kunnille lausuntopyynnön. Lausuntopyyntö koskee kuntien valtionosuuksien oikaisuvaatimukseen liittyviä vaatimuksia. Kunnille ja hyvinvointialueelle on esitetty seuraavat kysymykset, joihin on tullut vastata viimeistään 3.5.2024:

- 1.Perusteista, joilla kuntayhtymä on kirjannut 20 milj. euron pakollisen varauksen
- 2.Kuntayhtymän varauksen perusteena olevien kustannusten todellisesta määrästä tämänhetkisen tiedon tai arvion mukaan (sovitteluratkaisu)
- 3.Syistä, jotka ovat johtaneet mahdollisen palkkaharmonisaatiosta tehdyn varauksen ja toteutuman erotukseen
- 4.Siitä, minä vuonna tehtyä työtä palkkaharmonisaatiokustannus koskee (suoriteperuste) ja voidaanko uuden tiedon valossa todeta korvauksen jaksottuvan suoriteperusteella useammalle vuodelle
- 5.Varauksen kuntakohtaisesta jakautumisesta perussopimuksen mukaisesti erityisesti huomioiden ne kunnat, jotka ovat järjestäneet perusterveydenhuollon itse

Liitemateriaalina kunnan vastaus esitettyihin kysymyksiin. Vastaus on annettu Valtiovarainministeriölle 3.5.2024, pyydettyyn aikatauluun mennessä.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi kunnan viranhaltijoiden 2.5.2024 antaman lausunnon koskien valtiovarainministeriön lausuntopyyntöä 24.4.2024.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, 20.05.2024, § 131

Valmistelijat / lisätiedot:
Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 Valtiovarainministeriö Lausunto 14052024 Verkkojulkinen

Päijät-Hämeen kunnat ja Päijät-Hämeen Hyvinvointialue ovat antaneet lausuntonsa Valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön (VN/35660/2023): "Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän jäsenkuntien oikaisuvaatimukset vuoden 2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuuspäätöksistä". Kunnanhallitus on merkinnyt Hollolan kunnan lausunnon tiedoksi, kokouksessaan 6.5.2024.

Valtionvarainministeriö varasi lausunnon antajille mahdollisuuden esittää huomiot annettuihin lausuntoihin (VN/35660/2023 VN/35020/2023), viimeistään 14.5.2024 klo 10.00. Vastaamatta jättäminen ei estä asian ratkaisemista.

Liitemateriaalina kunnan viranhaltijoiden Valtionvarainministeriölle määräaikaan mennessä antamat huomiot.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi kunnan viranhaltijoiden valtiovarainministeriölle 14.5.2024 antamat havainnot, valtionosuuksien muutoksenhausta annetuja lausuntoja koskien.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kunnanhallitus, 01.07.2024, § 178

Valmistelijat / lisätiedot:
Päivi Rahkonen, Turkka Rantanen
paivi.rahkonen@hollola.fi, turkka.rantanen@hollola.fi
kunnanjohtaja, hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 VM_Päätös Hollolan kunnan oikaisuvaatimukseen 26.6.2024
2 Valitus vo-päätöksestä HAO

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 11.3.2024 hakea muutosta valtiovarainministeriön 21.12.2023 valtionosuuspäätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024. Kunnan muutoksenhakuun on saatu ministeriön kielteinen päätös, kunnan kirjaamoon 26.6.2024.

Päätöksellään valtiovarainministeriö hylkää Hollolan kunnan oikaisuvaatimuksen, koska päätös on kunnan peruspalvelujen valtiosuudesta annetun lain (618/2021) ja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

sen nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen (1393/2022) mukainen. Päätös perustuu siihen, että valtiovarainministeriö tehdessään valtiosuuspäätöstä noudattaa lain ja asetuksen mukaisia kirjauksia siirtolaskelmissa huomioon otettavista eristä. Kun Päijät-Hämeen hyvinvointialue on hyväksynyt hyvinvointikuntayhtymän tilinpäätöksen 2022 ja siihen sisältyvän tilintarkastajan hyväksymän varauksen, kunnille on syntynyt katettavaa alijäämää yhtymän osalta, mikä asetuksen mukaisesti laskelmissa voidaan ottaa huomioon kuntien valtiosuutta vähentävänä.

Eläkemenoperusteinen maksu on korvautunut vuoden 2023 alusta tasausmaksulla, jota maksavat sekä hyvinvointialueet että kunnat. Päätöksessä valtiovarainministeriö toteaa, että maksun rakenteen ja määräystavan muutoksen takia se voi kohdistua kuntien maksettavaksi eri tavalla.

Hollolan kunnan näkökulmasta on kysymys niin merkittävästä taloudellisesta vaikutuksesta kunnan valtiosuuden määrään, että asia tulisi saattaa hallinto-oikeuden ratkaistavaksi.

Alustava valituskirjelmäluonnos liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että Hollolan kunta valittaa Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen valtiovarainministeriön 26.6.2024 tekemästä hylkäävästä päätöksestä koskien Hollolan kunnan vuoden 2024 valtiosuuspäätöstä. Valitusperusteet vastaavat valtiovarainministeriön 21.12.2023 päätöksen oikaisuvaatimuksessa ilmaistuja perusteita. Kunnanjohtajalle sekä hallinto- ja talousjohtajalle annetaan oikeus valituskirjelmän laatimiseen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 19.08.2024, § 184

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, Maarit Kuivala-Ruiz
turkka.rantanen@hollola.fi, maarit.kuivala-ruiz@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja, talouspäällikkö

Liitteet

- 1 Päätös kotikuntakorvauksen perusosasta 2024
- 2 PÄÄTÖS KUNNAN PERUSPALVELUJEN VALTIOSUUDEN MUUTTAMISESTA VUODELLE 2024

Kuntalain (410/2015) 38 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan taloutta ja 39 §:n mukaan vastaa sen taloudenhoidosta ja myös huolehtii sen sisäisestä valvonnasta ja valvoo kunnan etua. Julkishallinnon hyvä tilintarkastustapa (Suomen tilintarkastajat ry:n suositus 3/2020) kohdan 4.2 mukaan kunnanhallitus myös, yhdessä muiden tilivelvollisten kanssa, vastaa valtiosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuudesta.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitukselle tuotiin tiedoksi 5.2.2024 osana sisäistä valvontaa ja kunnan edunvalvontaa käsittelevän valtionvarainministeriön 21.12.2023 päivättyt päätökset kunnalle myönnettyistä valtionosuuksista sekä valtiovarainministeriön päätökset verotulojen menetysten korvauksesta sekä kotikuntakorvausten perusosasta vuodelle 2024 ja samalla selvitettiin edellä mainittujen vaikutukset kunnan talouteen.

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 11.3.2024 hakea muutosta valtiovarainministeriön 21.12.2023 valtionosuuspäätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024. Kunnan muutoksenhakuun on saatu ministeriön kielteinen päätös, kunnan kirjaamoon 26.6.2024. Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 1.7.2024, että Hollolan kunta valittaa Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen valtiovarainministeriön 26.6.2024 tekemästä hylkäävästä päätöksestä koskien Hollolan kunnan vuoden 2024 valtionosuuspäätöstä.

Valtionvarainministeriö on 26.6.2024 päättänyt muuttaa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta vuodelle 2024 annettua päätöstä vuodelle 2024 valtion vuoden 2024 II lisätalousarvioon perustuen:

- Käyttämätöntä kuntien yhdistymisavustuksiin varattua määrärahaa palautetaan (1,80 euroa asukasta kohden)
- Kunnilta hyvinvointialueille siirtyneiden sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kustannusten tarkentumisen perusteella jälkikäteistarkistuksesta johtuvaa rahoituksen lisäsiirron määrää ja kuntakohtaisia sote-uudistuksen vaikutuksia tasaavia rahoituseriä muutetaan.
- Kotikuntakorvauksen perusosan korjaaminen vuodelle 2024, uusi perusosa vuodelle 2024 on 7 880,65 euroa.

Muutokset otetaan huomioon kunnan peruspalvelujen valtionosuuksien vuoden 2024 elokuun maksuerästä lukien.

Päätöksen perusteella Hollolan kunnan peruspalvelujen valtionosuus kasvaa 43 041 euroa, kotikuntakorvaustulot kasvavat 64 655 euroa ja kotikuntakorvausmenot kasvavat -171 553 euroa. Nettovaikutus vuodelle 2024 on -63 857 euroa.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää tyytyä valtionvarainministeriön 26.6.2024 päätökseen muuttaa peruspalvelujen valtionosuutta, käyttämättömän yhdistysavustuksen määrärahan ja sote-uudistuksen tasaavien rahoituserien osalta sekä kotikuntakorvauksen perusosasta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 07.10.2024, § 232

Valmistelija / lisätiedot:
Turkka Rantanen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

- 1 Hämeenlinnan hallinto-oikeuden selityspyyntö 1481_2024
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 2 Lausunto - VN_21886_2024-VM-2Valtiovarainministeriön lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle Hollolan valituksesta
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 3 Hollolan kunnan vastaus Hämeenlinnan HAO selvityspyyntöön
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 4 Lausunto Mäenpää Palkkaharmonisaatio P-H HVA
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 5 Lausunto Koskinen Palkkaharmonisaatio P-H HVA
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 6 Ote_Päijät_Hämeen_aluehallitus_SALAINEN_28.11.2023
_§_23_Hyvinvointialueen_palkkaharmonisoinnin_toteuttaminen
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24.1 kohta 18
- 7 Sovintosopimus_28112023_allekirjoitettu
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 11.3.2024 hakea muutosta valtiovarainministeriön 21.12.2023 valtiosuus päätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtiosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024. Kunnan muutoksenhakuun saatiin ministeriön kielteinen päätös, kunnan kirjaamoon 26.6.2024. Kunnanhallituksen 1.7.2024 päätöksellä kunta päätti valittaa valtiovarainministeriön oikaisuvaatimuksen hylkäämispäätöksestä Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen.

Kunnan tekemään valitukseen on hallinto-oikeus pyytänyt Valtiovarainministeriön lausunnon. Hämeenlinnan hallinto-oikeus on varannut Hollolan kunnalle tilaisuuden esittää käsityksensä Valtiovarainministeriön lausunnosta viimeistään 16.10.2024. Selityksen antamatta jättäminen ei estä asian ratkaisemista.

Hollolan kunnan vastauskirje Hämeenlinnan hallinto-oikeuden selvityspyyntöön **liitteenä**. Vastauskirjeessä kunta pitäytyy jo aikaisemmin esittämässään kannassaan siitä, että Päijät-Hämeen hyvinvointialueen hyväksymä palkkaharmonisaatiota koskeva varaus Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän tilinpäätökseen on lainvastainen eikä tätä lainvastaista kirjausta voida pitää kunnan valtiosuutta vähentävänä tekijänä. Valtiosuutta vähentävänä tekijänä ei myöskään voida pitää sellaista eläkevastuuperustetta, mistä kunta edelleen on kustannusvastuussa. Selvitykseen on lisätty asiakirjoina Päijät-Hämeen kuntien Lahden kaupungin johdolla pyydetty asiantuntijalausunnot Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän alijäämäkirjauksesta. Lausunnot on pyydetty työoikeuden emeritusprofessori, OTT, VTK Seppo Koskiselta ja oikeudellista asiantuntijalausuntoa hallinto-oikeuden emeritusprofessori, OTT Olli Mäenpäältä. Lausunnot on annettu Lahden kaupungin tilanteesta, mutta ovat kuntien yhteisestä toimeksiannosta tilattuja ja yhtälailla sovellettavissa kuntayhtymän muihin jäsenkuntiin. Asiantuntijalausunnot puoltavat kuntien näkemystä asiassa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnahallitus päättää antaa laaditun vastauskirjeen liitteineen Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle, vastineena hallinto-oikeuden selvityspyyntöön (1481/03.04.04.04.01/2024).

Lisäksi kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan antamaan asiasta lisätietoja tai lausuntoja, mikäli aikarajoitteet sitä edellyttävät.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Hämeenlinnan hallinto-oikeus.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 36,05.02.2024

Kunnanhallitus, § 48,11.03.2024

Kunnanhallitus, § 112,06.05.2024

Kunnanhallitus, § 131,20.05.2024

Kunnanhallitus, § 178,01.07.2024

Kunnanhallitus, § 184,19.08.2024

Kunnanhallitus, § 233, 07.10.2024

§ 233

Valtionavustus kunnan peruspalvelut ja verotuloihin perustuvan valtionosuuksien tasauksen muutospäätös 26.6.2024 - Oikaisuvaatimus

HOLDno-2024-15

Kunnanhallitus, 05.02.2024, § 36

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen

turkka.rantanen@hollola.fi

hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 2024

2 Liite 1_Maksuerittely2024-Hollola

3 Liite 2_OIKAISUVAATIMUSOHJEET.

Valtionvarainministeriö on 21.12.2023 päivätyllä päätöksellään myöntänyt vuoden Hollolan kunnalle peruspalveluiden valtionosuutta sekä päättänyt kuntien veroperustemuutoksista johtuvista verotulomenetysten korvauksista vuodelle 2024. Hollolan kunnalle valtionosuutta ja korvausta kohdennettiin 15.377.100 euroa, sisältäen kotikuntakorvausmenot (vähennys 3.036.682 euroa) ja opetukseen liittyvä rahoitus (vähennys 5.461.771 euroa). Ilman kotikuntakorvausmenoa, maksatus on noin 18,4 miljoona euroa.

Peruspalvelujen valtionosuus on puhuttanut kuntia koko sote-lainsäädännön toimeenpanon ajan ja on oletettavaa, että uudistuksen talousvaikutukset tulevat muuttumaan vielä jatkossakin. Kuntien valtionosuuksiin liittyvät leikkaukset on koettu valtionosuusjärjestelmän tavoitteiden vastaiseksi ja valtionvarainministeriö onkin aloittanut järjestelmän uudistamiseen tähtäävän hankkeen 2023.

Hollolan kunta on useaan otteeseen viestittänyt Valtionvarainministeriölle, että sen sote-uudistukseen liittyvä siirtolaskelma valtionosuuksista sisältää Hollolan osalta kaksi keskeistä virhettä:

1. Osa vanhoista sosiaali- ja terveystoimintaan liittyvistä eläkemaksuista ei siirtynyt hyvinvointialueiden vastuiksi, vaikka siirtolaskelma niitä siirtyvinä ja kunnan valtionosuutta vähentävinä erinä käsittelee.
2. Ministeriö on ottanut huomioon PHHYKYn vuoden 2022 tilinpäätöksessä tekemän 20 miljoonan euron palkkaharmonisointivaruksen täysimääräisesti huomioon ja PHHYKYn esittämällä kuntajaotuksella. Osakaskunnat eivät ole vastaavaa varausta tilinpäätöksessään ottaneet vastuulleen. Saavutettu

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

sovitteluratkaisu osoittaa vuoden 2022 kustannusvarauksen olleen ylimitoitettu ja Hollolan kuntaosuuden väärin kohdennetuksi.

Kunnan virheelliseksi katsomat kohdat on jätetty oikaisematta ministeriön päätöksessä.

Päijät-Hämeen kunnat ovat yhdessä selvittäneet syntynyttä tilannetta ja selvitystyö on vielä kesken. Mikäli Hollolan kunta päättää hakea muutosta valtionvarainministeriön päätökseen, asia tulee päättää kunnanhallituksen maaliskuun 11. kokouksessa.

Kokouksessa valmistelun tilanteesta antaa katsauksen hallinto- ja talousjohtaja.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee katsauksen tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kunnanhallitus, 11.03.2024, § 48

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

- 1 Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 2024
- 2 Liite 1_Maksuerittely2024-Hollola
- 3 Liite 2_OIKAISUVAATIMUSOHJEET.
- 4 Valtionvarainministeriö Oikaisuvaatimus valtionosuus 2024, VN/35660/2023

Kuntalain (410/2015) 38 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan taloutta ja 39 §:n mukaan vastaa sen taloudenhoidosta ja myös huolehtii sen sisäisestä valvonnasta ja valvoo kunnan etua. Julkishallinnon hyvä tilintarkastustapa (Suomen tilintarkastajat ry:n suositus 3/2020) kohdan 4.2 mukaan kunnanhallitus myös, yhdessä muiden tilivelvollisten kanssa, vastaa valtionosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuudesta.

Kunnanhallitukselle tuodaan osana sisäistä valvontaa ja kunnan edunvalvontaa käsittelyyn valtionvarainministeriön päätökset kunnalle myönnettyistä valtionosuuksista sekä valtiovarainministeriön päätökset verotulojen menetysten korvauksesta sekä kotikuntakorvausten perusosasta ja selvitetään edellä mainittujen vaikutukset kunnan talouteen.

Hollolan kunnan rahoitusjärjestelmästä tärkeimpiä ovat verotulot ja valtionosuudet. Näistä valtionosuudet muodostuvat

- valtiovarainministeriön hallinnoimasta peruspalvelujen valtionosuudesta ja verotulojen menetysten korvauksista ja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

- opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoimasta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta.

Valtionvarainministeriö (VM) on päättänyt 21.12.2023 vuodelle 2024 myönnettävästä peruspalvelujen valtionosuudesta ja verotulojen menetysten korvauksesta.

Peruspalvelujen valtionosuus on laskennallinen ja se perustuu kunnan asukkaiden palvelutarpeeseen ja myös kunnan omiin olosuhdetekijöihin. Merkittävin laskennallinen peruste on ikärakenne. Laskennallisista kustannuksista vähennetään kunnan omarahoitusosuus, joka vuonna 2024 on 1 388,69 euroa/asukas (2023: 1 359,93 euroa/asukas). Valtionosuusprosentti vuonna 2024 on koko maan osalta 21,92 (2023: 22,09) ja Hollolan kunnan osalta 20,63 (2023: 22,20).

Valtionosuuden suuruuteen ei vaikuta se, miten kunta palvelutoimintansa järjestää ja miten paljon niiden järjestäminen kunnalle maksaa. Ristiriitaista ministeriön käyttämien laskentaperusteiden osalta on, että sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien osalta laskelmissa on huomioitu toteutuneet kustannukset.

Peruspalvelujen valtionosuutta lisäävät tai vähentävät seuraavat erät (pykäläviittaukset lakiin kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 618/2021, luvut neljä ja viisi):

- perusopetuksen aloittamisen johdosta maksettavan rahoituksen vähentäminen
- kunnan peruspalvelujen valtionosuuden vähentäminen kuntaan maksetun perustoimeentulotuen määrällä
- hyvinvointialueiden perustaminen ja tehtävien järjestämisvastuun siirrosta vuonna 2023 aiheutuvien taloudellisten vaikutusten rajoittaminen (muutosrajoitin 30 §)
- valtionosuusjärjestelmämuutoksen tasaus (31 §)
- sote-siirron jälkikäteistarkastuksesta johtuva valtionosuuden pysyvä lisäsiirto (57§ 4 mom.)
- määräaikaiset kuntien valtionosuuteen kohdistuvat vähennykset ja lisäykset (32 §).

Kunnista hyvinvointialueille siirtyvät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kustannukset on VM:n päätökseen 21.12.2023 tarkistettu kuntien lopullisten vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella (57 § 3 ja 4 mom.). Lisäksi kuntien tilinpäätöstietojen mukaisista kustannustiedoista on oikaistu niitä merkittävästi vääristävät erät 30.6.2023 voimaan tulleen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1393/2022, 7 § muutettu VNA 29.6.2023/885) perusteella. (VM 21.12.2023.)

Peruspalvelujen valtionosuuden yhteydessä maksetaan veroperustemuutoksista johtuvia verotulojen menetysten korvausta, joka vuodesta 2020 alkaen erotettiin peruspalvelujen valtionosuudesta, mutta sisältyy kirjanpidollisesti valtionosuuksiin. Kunnan varainhoitovuoden 2024 verotulojen menetystä laskettaessa sovelletaan varainhoitovuotta edeltänyttä vuotta edeltäneen vuoden (2022) verotustietoja ja varainhoitovuotta edeltäneen vuoden (2023) veroprosenttia sekä asukaslukua varainhoitovuotta edeltäneen vuoden (2023) lopussa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

VM:n 21.12.2023 päättämät valtionosuudet ja verotulojen menetysten korvaus sekä kunnan talousarvio 2024 ovat:

	<u>VM päätös,</u> <u>M€</u>	<u>Talousarvio 2024,</u> <u>M€</u>
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus ilman verotuloihin perustuvaa tasausta	13,46	13,46
- josta vuonna 2025-2027 takaisin maksettava osuus	0,80	
Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus	5,85	5,85
Verotulojen menetysten korvaus Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta	3,42	3,46
annetussa laissa sekä vapaasta sivistystyöstä	-5,46	-5,43
annetussa laissa tarkoitettu rahoitus		
Valtionosuus (ei sisällä kotikuntakorvausta)	17,27	17,35

Peruspalvelujen valtionosuus ja verotulojen menetysten korvaus ovat yleiskatteellisia erinä, joiden käytöstä palvelujen tuottamiseen kunta voi itsenäisesti päättää. Rahoituserät maksetaan kuukausittain tasaerin. Mikäli kunta on tyytymätön tehtyihin päätöksiin, sillä on oikeus kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan tehdä kirjallinen oikaisu valtiovarainministeriölle.

VM:n edellä kuvatut päätökset on tarkasteltu eikä verotulojen menetysten korvaukseen osalta löytynyt aihetta oikaisuvaatimuksen tekemiseen.

Vuoden 2023 alusta sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyi kunnilta ja kuntayhtymiltä hyvinvointialueille. Uudistuksen rahoitusperiaatteeksi määritettiin kustannusneutraalisuus, jossa siirtyviä tuloja ja menoja tasataan koko maan tasolla. Tulorahoitusta siirrettiin hyvinvointialueille kuntien verotuloja ja valtionosuuksia leikkaamalla sekä lisäämällä valtionosuusjärjestelmään toistaiseksi pysyvänä muutosrajoitin ja kunnan talouden tasapainotilan muutoksia rajoittava järjestelmämuutoksen tasaus. Nämä erät sisältyvät osaksi peruspalvelujen valtionosuutta. Tasaus tapahtuu siirtymäkauden aikana vuosina 2023–2027,

Laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (618/2021, myöhemmin valtionosuusL) 57 §:n 4 momentin mukaan vuoden 2023 erotus vähennetään jälkikäteen vuosina 2024 ja 2025.

"Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisvastuun siirron vuoksi kunnilta hyvinvointialueille siirrettävät tulot tarkistetaan vuoden 2022 tilinpäätöstietojen ja verotulojen osalta valmistuneen verotuksen mukaisten maksuunpantujen verotulojen perusteella koko maan tasolla hyvinvointialueille siirtyviä kustannuksia vastaaviksi. Tulojen ja kustannusten erotus otetaan huomioon peruspalvelujen valtionosuudessa vuodesta

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

2024 lukien. Jos kunnilta on tarkistuksen perusteella koko maan tasolla siirtynyt tuloja vähemmän kuin kustannuksia, erotusta vastaava määrä vähennetään kunnille myönnettävästä valtionosuudesta. Jos tuloja on siirtynyt enemmän kuin kustannuksia, erotusta vastaava määrä lisätään kunnille myönnettävään valtionosuuteen. Vähennys tai lisäys otetaan huomioon valtionosuudessa kaikissa kunnissa asukasta kohti yhtä suurena eränä."

Vuoden 2022 verotus valmistui lokakuun 2023 lopulla. VM:n päivitti valtionosuuslaskelmansa 17.11.2023, ajankohtana, jolloin Hollolan kunnan talousarvio 2024 oli valtuustossa vahvistettu (13.11.2023). Valmistuneiden laskelmien perusteella VM totesi tehtyjen verotulosiirtojen (kunnallisvero 12,64 % ja yhteisövero noin 1/3) olevan riittämättömiä kattamaan hyvinvointialueiden menoja, joiden suuruus oli kasvanut merkittävästi alkuperäisistä laskelmista. Vuotta 2024 koskevaa muutosta kompensoimaan, valtio päätti siirtää (valtionosuusL 57 § 4 mom, 21.12.2023/1235) vuoden 2023 osuus huomioitavaksi vasta vuosina 2025–2027: "Vastaavasti vuoden 2023 osalta erotuksesta otetaan huomioon jälkikäteen valtionosuuden lisäyksenä tai vähennyksenä vuosina 2025–2027 kunakin vuonna yksi kolmasosa."

Valtioneuvoston asetuksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (1393/2022, 7 § muutettu VNA 29.6.2023/885, myöhemmin Asetus) perusteella rahoituslaskelman pohjana oleviin kuntien ja hyvinvointialueiden ilmoittamiin vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätöstietoihin tehtiin jälkikätestarkastus kesäkuussa 2023. Tarkistuksessa pyydettiin tiedot mahdollisista tilinpäätöstietoja vääristävistä eristä erikseen kunnilta ja hyvinvointialueilta. Asetuksen 7 §:n mukaan:

"Tarkistettaessa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 57 §:n 3 momentissa tarkoitettuja laskelmia vuonna 2023, laskelmissa otetaan huomioon kunnan vuosille 2021 ja 2022 kuluiksi kirjaamat takautuvat palkkaharmonisaatiokustannukset siten, että siirtyvä palkkakustannus vastaa yhden vuoden suoriteperusteisia palkkakustannuksia. Kuntien ja kuntayhtymien on toimitettava viimeistään kesäkuun 30 päivänä 2023 valtiovarainministeriölle riittävä selvitys edellä mainituista kustannuksista ja niiden kirjausten perusteista sekä mahdollisesta tuomioistuimen päätöksestä tai sitovasta sopimuksesta, johon takautuvien kustannusten maksaminen perustuu.

Tarkistettaessa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 57 §:n 3 momentissa tarkoitettuja laskelmia vuonna 2023, vuoden 2022 tulotietoina kunnallis- ja yhteisöverotulojen osalta käytetään valmistuneen verotuksen mukaisia maksuunpantuja verotuloja."

VM sisällytti ennakolliseen valtionosuuslaskelmansa 10.10.2023 seuraavat Hollolan kuntaa koskevat muutoserät:

" Kuntayhtymän vuoden 2022 tilinpäätökseen on kirjattu pakollinen varaus (20 milj. euroa) vuoden 2022 palkkaharmonisaation kustannuksia varten sekä vastaava saaminen jäsenkunnilta pakollisesta varauksesta syntyneen alijäämän kattamiseksi. Jäsenkunnat eivät ole kirjanneet saamista vastaavaa velkaa eivätkä kulua tilinpäätökseen 2022. Kuntien velvollisuudesta kuntayhtymän taseeseen kertyneen alijäämän kattamiseen säädetään voimaanpanolaissa. Kuntien vuoden 2022 kustannuksiin on lisätty kuntayhtymän ilmoitukseen perustuen osuudet vuoden 2022

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

alijäämästä, yht. 19 971 668 euroa (huom. vähennetty ky:n vuoden 2022 ylijäämä 28 333 euroa). Kuntien vuoden 2021 kustannuksiin on lisätty osuudet vuoden 2021 alijäämästä, yht. 198 821 euroa (huom. lisätty poistoeron vähennys 169 983,75 euroa).”

Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymä (PHHYKY) teki vuoden 2022 tilinpäätöksessään 20 milj. euron pakollisen varauksen liittyen mahdolliseen takautuvaan palkkaharmonisaatioratkaisuun, josta Hollolan kunnan laskennalliseksi osuudeksi ilmoitettiin 2 185 799 euroa. Yhtymän ilmoitus vähentäisi Hollolan kunnan valtionosuusrahoitusta pysyvästi vuodesta 2023 alkaen.

Lain sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansaattamisesta (616/2021, myöhemmin toimeenpanolaki) mukaan PHHYKY:n henkilöstö siirtyi liikkeenluovutuksella hyvinvointialueelle 1.1.2023. Liikkeenluovutuksen jälkeen Päijät-Hämeen hyvinvointialue on jatkanut PHHYKY:n aloittamaa neuvottelua palkkojen yhdenmukaistamisesta. PHHYKY:n keskeneräisen palkkaharmonisaation osalta Hollolan kunnan näkemys vuoden 2022 tilinpäätöksessä on ollut, että PHHYKY ei ole vastuussa tulevaan palkkaharmonisaatioratkaisuun liittyvistä korvauksista ja siten mahdollista korvausmenoa ei ole voitu pitää todennäköisenä tapahtumana.

Huomioitavaa lisäksi on, että saatava ei ole eräännytynyt ennen 1.1.2023. Koska palkkaharmonisointiin liittyvä mahdollinen maksusuoritus ei ole palkkasaatava vaan palkanerosta maksettavasta korvaus, siihen ei sovelleta määräyksiä palkkasaatavan eräänntymisestä. Työsopimuslain ja lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta mukaan luovuttaja on luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta eräänntyneestä työntekijän saatavasta, jollei muuta ole sovittu. Muuta ei ole sovittu kuntayhtymän ja kunnan tai hyvinvointialueen välillä.

Asetuksen 7 §:n mukaisesti VM:lle on toimitettava riittävä selvitys kustannuksista ja niiden kirjausten perusteista sekä mahdollisesta tuomioistuimen päätöksestä tai sitovasta sopimuksesta, joihin takautuvien kustannusten maksaminen perustuu. PHHYKY:n tekemä yksipuolinen tilinpäätösvaraus ei perustu tuomioistuimen päätökseen tai sopimukseen, eikä siis ole asetuksen kuvaama päätös tai sopimus. Tältä osin asetuksen 7§ mukainen vaade ei siis toteudu.

PHHYKY:n tekemä palkkaharmonisaatiota ennakoiva tilinpäätösvaraus on muuttanut yhtymän tilinpäätöksen 2022 alijäämäiseksi. Toimeenpanolain 33 §:n mukaan kuntayhtymien jäsenkuntien on katettava kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä kuntalain (410/2015) säännösten mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueille. Edellä kuvatusti alijäämä on syntynyt kirjanpitolain perusteella tehdystä palkkaharmonisaatiota koskevasta varauksesta.

Palkkaharmonisaatiokustannus ei ole syntynyt eikä siitä ole ollut sopimusta 31.12.2022 mennessä, jolloin kuntakuntayhtymä ei liikkeenluovutuksen jälkeen ole vastuussa 1.1.2023 sovitusta kustannuksista. Näin ollen menoa ei olisi voinut pitää todennäköisenä eikä siitä olisi tullut tehdä tilinpäätösvarausta. Näin ollen ei olisi myöskään syntynyt alijäämää, johon kunnilla olisi ollut kattamisvelvollisuutta. Valtionvarainministeriön laskelma alijäämän kattamisesta perustui kahden vuoden tuloslaskelmaan, eikä huomionnut yhtymän taseessa olevaa aikaisempien vuosien

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

ylijäämää, joka vuoden 2022 tilinpäätöksessä oli 1,9 M€ ja yhtymäkonsernilla 3,5 M€. Alijäämän kattamisvelvoite koskee taseeseen kirjautunutta määrää ja tältä osin ministeriön alijäämälaskelma ei perustu lakiin.

Palkkaharmonisointiin tehty varaus vuodelle 2022 on viimeisten tietojen mukaan ollut tulevaan mahdolliseen HVAn sopimuksen vuodelle 2022 laskettuun korvauskustannukseen verrattuna lähes kolminkertainen, aiheuttaen kunnille pysyvän valtionosuusleikkauksen kustannuksista, jotka eivät toteudu. Koska ministeriölle tai jäsenkunnille ei ole ollut hyvinvointialueen puolelta esittää asetuksen edellyttämää tuomioistuimen päätöstä tai sopimusta, varaus olisi tullut jättää huomioimatta.

Hollolan kunta on eri yhteyksissä lausunut palkkaharmonisoinnin kustannusten huomioimisesta kantansa ja edellyttänyt, että muutokset valtionosuuksiin tulee perustua lakiin ja kunnalla tulee olla oikeus saada muutoksista riittävä selvitys, mukaan lukien pohjalaskelmat. Kunta on myös huomauttanut alijäämän kattamisvelvoitteen koskevan taseeseen kirjattua alijäämää, ei tuloslaskelman kautta laskettua kahden vuoden alijäämää kuten nyt on tehty.

Marraskuussa 2022, vastauksessaan valtionvarainministeriön lausuntopyyntöön, Hollolan kunta (kunnanhallitus 28.11.2022, §295) totesi palkkaharmonisoinnista seuraavaa: " Kunta pitää hyvänä, että palkkaharmonisaation takautuvat kustannukset eliminoidaan kunnilta siirtyvän rahoituksen laskennasta. Kunta kuitenkin haluaa tuoda esille huolensa siitä, että sote-kuntayhtymien kunnilta siirtyviin kustannuksiin sisältyvät harmonisoidut palkat, jotka on maksettu kuntien kustannuksella, kun taas muualla harmonisointikustannus jää hyvinvointialueiden katettavaksi. Tämä epätasapaino johtaa entisestään eriytyviin vaikutuksiin kuntatasolla. Kunta katsookin, että nyt tehty esitys ei tasaa pitkään esillä olleita vaikutuseroja kuntien välillä."

Ministeriön valmistelun edetessä palkkaharmonisointikustannusten eriarvoistava vaikutus kuntakentässä oli ilmeinen. Siihen perustuen kunta lausui Valtionvarainministeriölle annetussa lausunnossaan toukokuussa 2023 (kunnanhallitus 22.5.2023, §128) seuraavaa: " Hollolan kunta pitää erityisen tärkeänä, että siirtolaskelmien tarkastamisen kanssa samanaikaisesti avataan laajempi tarkastelu edelläkävijäkuntien/maakuntien oikeudenmukaisesta kohtelusta siirtolaskelmissa.

Päijät-Hämeessä on toteutettu alueuudistukseen tähtäävä sosiaali- ja terveydenhuollon alueellinen integraatio vuoden 2017 alussa. Hyvinvointikuntainyhtymä on alueella syntynyt tilanteessa, missä alueen rahoitus pohja suhteessa tarvetekijöihin on todettu riittämättömäksi. Silloin jo yli kymmenen vuotta odotettua sote-uudistusta ollut enää mahdollista odottaa, riittävien sotepalvelujen turvaamisen näkökulmasta (Perustuslaki 19§). Samasta syystä on ministeriön virkamiesten toimesta vahvasti uudistamiseen kannustettu.

Alueilla, missä sote-integraatio on toteutettu ennen 1.1.2023, erilaiset muutoskustannukset on maksatettu alueen kuntien rahoituksella, kun uusilla alueilla rahoituksesta vastaa valtio (kaikki kunnat valtionosuusleikkausten kautta yhteisesti.) Laajemman rahoitusvastuun kantamisen lisäksi, etupainotteisesti integraatiota edistäneitä kuntia rangaistaan suuremmalla valtionosuusleikkauksella. Mikäli palkkaharmonisoinnin kustannuksia ei poisteta tulevien vuosien valtionosuuslaskennassa, on merkittävä osa sen negatiivista kuntatalousvaikutuksista laskentamekanismien takia kunnille pysyviä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Asetuksen kirjaus ei poista edelläkävijäkunnille sote-palkkojen harmonisoinnista aiheutuvaa pysyvää valtionosuutta alentavaa vaikutusta. Pelkästään aiempiin vuosiin kohdistuvien harmonisointikustannusten eliminointi siirtolaskelmista ei ole kuntien yhdenvertaisen kohtelun näkökulmasta riittävä ratkaisu. Jättämällä korkeimpaan palkkatasoon tehtävästä harmonisoinnista vuosille 2021-2022 aiheutuvat kustannukset siirtolaskennassa käytettävään sote-kustannusten määrään, näyttäytyy edelläkävijäkuntienkustannustaso harmonisoinnin vuoksi muita kuntia korkeampana. Tämä vääristää laskentaa, aiheuttaen kunnille merkittäviä valtionosuusleikkauksia. Siksi palkkaharmonisoinnin kustannusvaikutusten eliminointi kokonaisuudessaan vuosilta 2021 ja 2022 on välttämätöntä."

Toukokuussa 2023 annetussa lausunnossaan Hollolan kunta toi esille myös sellaiset siirtolaskelmiin sisällytetyt kustannuserä, joista muodostettava hyvinvointialue ei vastaa jatkossa. Lausunnossaan kunta totesi: *"Kohdassa kaksi esiin nostetun 1.1.2023 keskeneräisen palkkaharmonisointiasian lisäksi, Hollolan kunta haluaa nostaa esille merkittävän kustannuserän, joka ei siirry Hyvinvointialueelle, vaikka kyseinen kustannus on kunnan tilinpäätöstiedoissa sote-kustannukseksi luokiteltu. Edelläkävijäkunnat ovat ottaneet vastuulleen ennen kuntainyhtymän perustamista olleen toiminnan vastuuta. Nämä eläkevastuut sekä muut vastaavat vastuut raportoidaan osana kunnan sotekustannuksia, vaikka ne eivät siirtyneet Hyvinvointialueen vastuiksi vaan jäivät kunnille. Kunta katsoo, että kuntatilastoinnissa ilmoitetut sote-kustannuserät siltä osin kuin ne hyvinvointialueuudistuksen jälkeen jäivät kunnalle tulee poistaa siirtolaskelmista täysimääräisesti. esimerkiksi kuntaan jäävää sote-pohjaista eläkeperusteista eläkekustannusta Hollolan kunnalla oli tilinpäätöksessä 2022 noin 800.000 euroa. Hollolan kunta pitää tärkeänä, että kunnalla on mahdollisuus saattaa tietoon sellaiset kustannuserät, jotka eivät alueen muodostuksen yhteydessä siirtyneet Hyvinvointialueelle ja, että nämä kustannukset puhdistetaan siirtolaskelmasta täysimääräisesti."*

Valtionosuuslain § 57 4 momentin mukaisesti: *"Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämismuutosten siirron vuoksi kunnilta hyvinvointialueille siirrettävät tulot tarkistetaan vuoden 2022 tilinpäätöstietojen ja verotulojen osalta valmistuneen verotuksen mukaisten maksuunpantujen verotulojen perusteella koko maan tasolla hyvinvointialueille siirtyviä kustannuksia vastaaviksi."* Edellä esitetty eläkeperusteinen maksu muuttui vuoden 2023 alusta tasausmaksulla ja sen jako kuntien ja hyvinvointialueiden kesken tehtiin laskettujen palkkasummien suhteessa. Koska eläkeperusteisten eläkekustannusten vastuut on järjestetty nyt esillä olevan hyvinvointialueiden rahoitusmallin ulkopuolella, niitä ei tulisi huomioida hyvinvointialueille siirtyviksi kustannuksiksi. Todellisuudessa vastuu on pitkälti edelleen kunnilla.

Oikaisuvaatimus perustuu ensisijaisesti seuraaviin näkökulmiin:

1. Päijät-Hämeen hyvinvointialueen hyväksymä PHHYKY:n tilinpäätösvaraus palkkaharmonisoinnin korvauksen osalta, huomioonottaminen ei siirtolaskelmassa perustu lain edellyttämään *"riittävä selvitys kustannuksista ja niiden kirjausten perusteista sekä mahdollisesta tuomioistuimen päätöksestä tai sitovasta sopimuksesta"* ja korvauksen tulkinta eräänymisestä liikkeenluovutuksessa on ristiriidassa liikkeenluovutuksessa Työsopimuslain ja Lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta kanssa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

2. Lain mukainen alijäämän kattamisvelvoite ei määrity ministeriön laskelman mukaisella tuloslaskelman perusteella, vaan alijäämä tulee huomioida tilinpäätöksen taseesta. Ministeriön alijäämämääritys ei siis perustu lakiin.
3. Palkkaharmonisointikorvauksen huomioiminen ylimitoitettuna yhdelle vuodelle, ilman vuosien 2020-2033 jaksotusta.
4. Koko palkkaharmonisoinnin huomioon ottamisen eriarvoinen ja epäoikeudenmukainen kohtelu niiden kuntien osalta, jotka ovat tehneet uudistusta etupainotteisesti.
5. Kunnalta poissiirtymättömien eläkevastuiden vähentämiseen valtionosuuksista, siirtolaskelmalainsäädäntöön perustumaton huomioiminen laskelmassa

Hollolan kunta hakee oikaisua valtiovarainministeriön 21.12.2023 päätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024 siltä osin kuin peruspalvelujen valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä omavaltaisesta tilinpäätösvarauksesta. Oikaisua haetaan myös siltä osin, kuin laskelmassa on huomioitu eläkeperusteisia historiallisia kustannuksia, joiden vastuut eivät siirtyneet kunnalta hyvinvointialueelle.

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti ja siitä on käytävä ilmi oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja osoite, hakijan vaatimukset ja vaatimuksen perusteet sekä mitä päätöstä oikaisuvaatimus koskee. Oikaisuvaatimus on toimitettava valtiovarainministeriölle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Oikaisuvaatimus voidaan lähettää sähköpostitse tai faksilla.

Valtiovarainministeriön päätös, oikaisuvaatimusohje, sekä Konsernipalveluiden valmistelema oikaisuvaatimusluonnos, ovat tämän esityslistan *liitteenä*.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hakea muutosta valtiovarainministeriön 21.12.2023 valtionosuuspäätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024. Hollolan kunta katsoo, että päätös on virheellinen ja lainvastainen:

1. siltä osin kuin valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä tilinpäätösvarauksesta liittyen mahdolliseen palkkaharmonisaatioratkaisuun, ja joka vaikuttaa Hollolan kunnan valtionosuuksiin ja verotulomenetysten korvauksiin.

sekä,

2. siltä osin, kuin laskelmassa on huomioitu Hollolan kunnan eläkeperusteisia eläkevastuiden historiallisia kustannuksia, joiden vastuut eivät siirtyneet hyvinvointialueille. Hollolan kunta katsoo, että siirtolaskelmassa siirtyviksi kustannuksiksi ei voida sisällyttää eriä, jotka eivät todistettavasti ole siirtyneet kunnalta hyvinvointialueen vastuulle, kustannuksen suuruudesta huolimatta.

Oikaisuvaatimuksen tarkempi perustelu on esitetty pykälän esittelytekstissä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 06.05.2024, § 112

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, Päivi Rahkonen

turkka.rantanen@hollola.fi, paivi.rahkonen@hollola.fi

hallinto- ja talousjohtaja, kunnanjohtaja

Liitteet

1 Saate: Lausuntopyyntö: Päijät-Hämeen kuntien oikaisuvaatimukset kuntien vuoden 2024 valtionosuuspäätöksiin

2 ValtiovarainministeriöLausunto

Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö (VN/35660/2023): "Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän jäsenkuntien oikaisuvaatimukset vuoden 2024 kunnan peruspäätösten valtionosuuspäätöksistä"

VM on lähettänyt Päijät-Hämeen hyvinvointialueelle ja kunnille lausuntopyynnön. Lausuntopyyntö koskee kuntien valtionosuuksien oikaisuvaatimukseen liittyviä vaatimuksia. Kunnille ja hyvinvointialueelle on esitetty seuraavat kysymykset, joihin on tullut vastata viimeistään 3.5.2024:

- 1.Perusteista, joilla kuntayhtymä on kirjannut 20 milj. euron pakollisen varauksen
- 2.Kuntayhtymän varauksen perusteena olevien kustannusten todellisesta määrästä tämänhetkisen tiedon tai arvion mukaan (sovitteluratkaisu)
- 3.Syistä, jotka ovat johtaneet mahdollisen palkkaharmonisaatiosta tehdyn varauksen ja toteutuman erotukseen
- 4.Siitä, minä vuonna tehtyä työtä palkkaharmonisaatiokustannus koskee (suoriteperuste) ja voidaanko uuden tiedon valossa todeta korvauksen jaksottuvan suoriteperusteella useammalle vuodelle
- 5.Varauksen kuntakohtaisesta jakautumisesta perussopimuksen mukaisesti erityisesti huomioiden ne kunnat, jotka ovat järjestäneet perusterveydenhuollon itse

Liitemateriaalina kunnan vastaus esitettyihin kysymyksiin. Vastaus on annettu Valtiovarainministeriölle 3.5.2024, pyydettyyn aikatauluun mennessä.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi kunnan viranhaltijoiden 2.5.2024 antaman lausunnon koskien valtiovarainministeriön lausuntopyyntöä 24.4.2024.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, 20.05.2024, § 131

Valmistelijat / lisätiedot:
Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 Valtiovarainministeriö Lausunto 14052024 Verkkojulkinen

Päijät-Hämeen kunnat ja Päijät-Hämeen Hyvinvointialue ovat antaneet lausuntonsa Valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön (VN/35660/2023): "Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän jäsenkuntien oikaisuvaatimukset vuoden 2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuuspäätöksistä". Kunnanhallitus on merkinnyt Hollolan kunnan lausunnon tiedoksi, kokouksessaan 6.5.2024.

Valtionvarainministeriö varasi lausunnon antajille mahdollisuuden esittää huomiot annettuihin lausuntoihin (VN/35660/2023 VN/35020/2023), viimeistään 14.5.2024 klo 10.00. Vastaamatta jättäminen ei estä asian ratkaisemista.

Liitemateriaalina kunnan viranhaltijoiden Valtionvarainministeriölle määräaikaan mennessä antamat huomiot.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi kunnan viranhaltijoiden valtiovarainministeriölle 14.5.2024 antamat havainnot, valtionosuuksien muutoksenhausta annetuja lausuntoja koskien.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kunnanhallitus, 01.07.2024, § 178

Valmistelijat / lisätiedot:
Päivi Rahkonen, Turkka Rantanen
paivi.rahkonen@hollola.fi, turkka.rantanen@hollola.fi
kunnanjohtaja, hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 VM_Päätös Hollolan kunnan oikaisuvaatimukseen 26.6.2024
2 Valitus vo-päätöksestä HAO

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 11.3.2024 hakea muutosta valtiovarainministeriön 21.12.2023 valtionosuuspäätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024. Kunnan muutoksenhakuun on saatu ministeriön kielteinen päätös, kunnan kirjaamoon 26.6.2024.

Päätöksellään valtionvarainministeriö hylkää Hollolan kunnan oikaisuvaatimuksen, koska päätös on kunnan peruspalvelujen valtiosuudesta annetun lain (618/2021) ja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

sen nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen (1393/2022) mukainen. Päätös perustuu siihen, että valtiovarainministeriö tehdessään valtiosuuspäätöstä noudattaa lain ja asetuksen mukaisia kirjauksia siirtolaskelmissa huomioon otettavista eristä. Kun Päijät-Hämeen hyvinvointialue on hyväksynyt hyvinvointikuntayhtymän tilinpäätöksen 2022 ja siihen sisältyvän tilintarkastajan hyväksymän varauksen, kunnille on syntynyt katettavaa alijäämää yhtymän osalta, mikä asetuksen mukaisesti laskelmissa voidaan ottaa huomioon kuntien valtiosuutta vähentävänä.

Eläkemenoperusteinen maksu on korvautunut vuoden 2023 alusta tasausmaksulla, jota maksavat sekä hyvinvointialueet että kunnat. Päätöksessä valtiovarainministeriö toteaa, että maksun rakenteen ja määräystavan muutoksen takia se voi kohdistua kuntien maksettavaksi eri tavalla.

Hollolan kunnan näkökulmasta on kysymys niin merkittävästä taloudellisesta vaikutuksesta kunnan valtiosuuden määrään, että asia tulisi saattaa hallinto-oikeuden ratkaistavaksi.

Alustava valituskirjelmäluonnos liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että Hollolan kunta valittaa Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen valtiovarainministeriön 26.6.2024 tekemästä hylkäävästä päätöksestä koskien Hollolan kunnan vuoden 2024 valtiosuuspäätöstä. Valitusperusteet vastaavat valtiovarainministeriön 21.12.2023 päätöksen oikaisuvaatimuksessa ilmaistuja perusteita. Kunnanjohtajalle sekä hallinto- ja talousjohtajalle annetaan oikeus valituskirjelmän laatimiseen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 19.08.2024, § 184

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, Maarit Kuivala-Ruiz
turkka.rantanen@hollola.fi, maarit.kuivala-ruiz@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja, talouspäällikkö

Liitteet

- 1 Päätös kotikuntakorvauksen perusosasta 2024
- 2 PÄÄTÖS KUNNAN PERUSPALVELUJEN VALTIOSUUDEN MUUTTAMISESTA VUODELLE 2024

Kuntalain (410/2015) 38 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan taloutta ja 39 §:n mukaan vastaa sen taloudenhoidosta ja myös huolehtii sen sisäisestä valvonnasta ja valvoo kunnan etua. Julkishallinnon hyvä tilintarkastustapa (Suomen tilintarkastajat ry:n suositus 3/2020) kohdan 4.2 mukaan kunnanhallitus myös, yhdessä muiden tilivelvollisten kanssa, vastaa valtiosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuudesta.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitukselle tuotiin tiedoksi 5.2.2024 osana sisäistä valvontaa ja kunnan edunvalvontaa käsittelevän valtionvarainministeriön 21.12.2023 päivättyt päätökset kunnalle myönnettyistä valtionosuuksista sekä valtiovarainministeriön päätökset verotulojen menetysten korvauksesta sekä kotikuntakorvausten perusosasta vuodelle 2024 ja samalla selvitettiin edellä mainittujen vaikutukset kunnan talouteen.

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 11.3.2024 hakea muutosta valtiovarainministeriön 21.12.2023 valtionosuuspäätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024. Kunnan muutoksenhakuun on saatu ministeriön kielteinen päätös, kunnan kirjaamoon 26.6.2024. Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 1.7.2024, että Hollolan kunta valittaa Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen valtiovarainministeriön 26.6.2024 tekemästä hylkäävästä päätöksestä koskien Hollolan kunnan vuoden 2024 valtionosuuspäätöstä.

Valtiovarainministeriö on 26.6.2024 päättänyt muuttaa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta vuodelle 2024 annettua päätöstä vuodelle 2024 valtion vuoden 2024 II lisätalousarvioon perustuen:

- Käyttämätöntä kuntien yhdistymisavustuksiin varattua määrärahaa palautetaan (1,80 euroa asukasta kohden)
- Kunnilta hyvinvointialueille siirtyneiden sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kustannusten tarkentumisen perusteella jälkikäiteistarkistuksesta johtuvaa rahoituksen lisäsiirron määrää ja kuntakohtaisia sote-uudistuksen vaikutuksia tasaavia rahoituseriä muutetaan.
- Kotikuntakorvauksen perusosan korjaaminen vuodelle 2024, uusi perusosa vuodelle 2024 on 7 880,65 euroa.

Muutokset otetaan huomioon kunnan peruspalvelujen valtionosuuksien vuoden 2024 elokuun maksuerästä lukien.

Päätöksen perusteella Hollolan kunnan peruspalvelujen valtionosuus kasvaa 43 041 euroa, kotikuntakorvaustulot kasvavat 64 655 euroa ja kotikuntakorvausmenot kasvavat -171 553 euroa. Nettovaikutus vuodelle 2024 on -63 857 euroa.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää tyytyä valtiovarainministeriön 26.6.2024 päätökseen muuttaa peruspalvelujen valtionosuutta, käyttämättömän yhdistysavustuksen määrärahan ja sote-uudistuksen tasaavien rahoituserien osalta sekä kotikuntakorvauksen perusosasta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 07.10.2024, § 233

Valmistelija / lisätiedot:
Turkka Rantanen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

- 1 PÄÄTÖS KUNNAN PERUSPALVELUJEN VALTIONOSUUDEN MUUTTAMISESTA VUODELLE 2024
- 2 Oikaisuvaatimus 26062024 VM muutospäätöksestä Verkkojulkinen
- 3 Lausunto Koskinen Palkkaharmonisaatio P-H HVA Verkkojulkisuus rajoitettu
- 4 Lausunto Mäenpää Palkkaharmonisaatio P-H HVA Verkkojulkisuus rajoitettu

Kunnanhallitus on kokouksessaan 19.8.2024 käsitellyt Valtionvarainministeriön 26.6.2024 päivättyä päätöstä (VN/35660/2023): "Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muuttamisesta vuodelle 2024". Kokous päätti olla hakematta muutosta asiassa. Kyseinen muutospäätös liittyy ministeriön 21.12.2023 valtionosuuspäätökseen, joka Hollolan kunnan osalta ei ole lainvoimainen ja asian käsittely on ollessa kesken hallinto-oikeudessa.

Saatujen lisäselvitysten kautta on todettu, että päätöksen kohdan 2. (Kunnilta hyvinvointialueille siirtyneiden sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kustannusten tarkentumisen perusteella jälkikäteistarkistuksesta johtuvaa rahoituksen lisäsiirron määrää ja kuntakohtaisia sote-uudistuksen vaikutuksia tasaavia rahoituseriä muutetaan.) osalta tyytymispäätös saatetaan tulkita alkuperäisen 21.12.2023 päätöksen hyväksymiseksi. Väärinkäsityksen välttämiseksi, kunnan tulee hakea kohdan 2. osalta muutosta.

Muutoshakemus perustuu samoihin päätöstä koskeviin virrehavaintoihin, kuin nyt hallinto-oikeudessa oleva asiakokonaisuus. Jatkoselvityksen aikana on saatu Lahden kaupungin pyytämät asiantuntijalausunnot työoikeuden emeritusprofessori, OTT, VTK Seppo Koskiselta ja hallinto-oikeuden emeritusprofessori, OTT Olli Mäenpäältä. Vaikka lausunto on annettu Lahden kaupungille, Hollolan kunta katsoo lausunnot myös Hollolan kunnan asiaa koskevaksi, sen identtisestä asemasta johtuen. Molemmat lausunnot tukevat kunnan aikaisempaa kantaa Päijät-Hämeen Hyvinvointialueen palkkaharmonisointipäätöksen ja ministeriön valtionosuuspäätöksen virheellisyydestä.

Valtionvarainministeriö on osana usean kunnan esittämien oikaisuvaatimusten päätösvalmistelua saanut kunnilta näkemyksen, että palkkaharmonisointikustannus on Päijät-Hämeen Hyvinvointialueen toimesta tarkoitushakuisesti kirjattu ja liikkeenluovutusta koskevan lainsäädännön vastaisesti. Ministeriö on tiedustellut Päijät-Hämeen Hyvinvointialueelta perusteita varauksen tekemiselle. Ministeriö ei kuitenkaan ole valmistelussa arvioinut esille nostettuja lainavastaisuuksia eikä tarkoitushakuisuutta, vaan on hyväksynyt asian annettuna. Tältä osin Hollolan kunta katsoo oikaisuvaatimuksen päätösvalmistelun tapahtuneen puutteellisesti. Hollolan kunta katsoo edelleen, että Valtionvarainministeriön palkkaharmonisoinnin kustannusta kohdentamista kunnille koskeva päätös on syntynyt virheellisesti ja perustunut virheelliseen lain tulkintaan.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Hollolan kunta ei myöskään tyydy valtionvarainministeriön päätökseen siltä osin kuin se koskee eläkemenoperusteisten eläkevastuiden historiallisien kustannusten sisällyttämistä valtionosuuspäätökseen.

Ministeriön 26.6.2024 tekemän muutospäätöksen muutoksenhakuaja on 3 kuukautta. Koska kunnanhallituksella ei ole uuden muutoksenhakutarpeen toteamisen jälkeen kokousta ennen muutoksenhakuajan päättymistä, kunnassa on valmisteltu muutoksenhakukirje, joka on toimitettu ministeriölle määräaikaan mennessä 24.9.2024. Muutoksenhakukirje liitteinen on tämän esityslistan *liitteenä*.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus kumoaa päätöksensä § 184 19.8.2024 ja toteaa annetun oikaisuvaatimuksen kunnan kannan mukaiseksi, sekä hyväksyy osaltaan 24.9.2024 valtiovarainministeriöön toimitetun oikaisuvaatimuksen perusteineen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Talouspäällikkö.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 240,23.10.2023

Kunnanhallitus, § 304,04.12.2023

Kunnanhallitus, § 154,03.06.2024

Kunnanhallitus, § 234, 07.10.2024

§ 234

Päijät-Hämeen hyvinvointialueen vaatimuskirje, palkkaharmonisointi

HOLDno-2023-121

Kunnanhallitus, 23.10.2023, § 240

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen

paivi.rahkonen@hollola.fi

kunnanjohtaja

Liitteet

1 Kysely PHHYKYn omistajakunnille palkkaharmonisaatiosta.pdf

Päijät-Hämeen hyvinvointialueelta on 4.10.2023 saapunut sähköpostikysely:

"Päijät-Hämeen hyvinvointialue pyytää kohteliaasti kuntanne antamaan kirjallisen vastauksen seuraaviin kysymyksiin 31.10.2023 mennessä:

1. Hyväksykö kuntanne KT:n näkemyksen siitä, että Päijät-Hämeen hyvinvointialue on oikeutettu allekirjoittamaan keskusneuvotteluissa saavutetun sovintosopimuksen erääntyneestä palkkasaatavasta koko takautuvan ajan osalta?

2. Hyväksykö kuntanne seuraavat kunnallisen työmarkkinalaitoksen ja pääsopijajärjestöjen välisissä keskusneuvotteluissa neuvotellut periaatteet liikkeen luovutuksessa luovuttajan asemassa olleen Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän henkilöstön palkkojen harmonisoinnista?

- Palkkojen harmonisoinnin takautuva vastuu alkaa 1.7.2020.
- Palkkojen harmonisoinnin taso on kunkin hinnoittelukohtaan tehtävien vaativuuden arviointitason korkein tehtäväkohtainen palkka (vallitsevan oikeuskäytännön mukaisesti).

Kuntayhtymän omistajakuntaan osuudet ovat arvioita, jotka ovat määrittäneet Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän aikana sovitun maksuosuusperiaatteen mukaisesti. Hyvinvointialueen vastuu takautuvasta palkasta alkaa henkilöstön siirtymisestä hyvinvointialueelle 1.1.2023. "

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus toteaa vastauksenaan, ettei kunta voi vastata kysymyksiin, koska se ei katso olevansa sopimusosapuoli tässä asiassa.

Hollolan kunnalla ei ole riittävää tietoa palkkaharmonisaation pohjana olevasta neuvottelutuloksesta, sen perusteena olevista laskelmista ja niiden kuntakohtaisesta kohdentumisesta eikä palkkaharmonisaation kustannuksien vastuullisuuden juridisesta perustasta.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Merk. Aki Markkola ja Satu Segersven ilmoittivat esteellisyydestä (Palvelussuhdejäävi, hallintolaki 28.1 § kohta 4). Markkola ja Segersven poistuivat kokouksesta pykälän esittelyn ja käsittelyn ajaksi. Markkolan varajäsen Petri Palo osallistui pykälässä asian esittelyyn ja käsittelyyn.

Esteellisyys

Aki Markkola (palvelussuhdejäävi), Satu Segersven (palvelussuhdejäävi)

Kunnanhallitus, 04.12.2023, § 304

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen

paivi.rahkonen@hollola.fi

kunnanjohtaja

Liitteet

1 Päijät-Hämeen HVA tiedote 28112023.pdf

Kunta- ja hyvinvointialueyönantajat KT sekä alan pääsopijajärjestöt (Julkisen alan unioni JAU ry, Julkisan alan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry sekä Sosiaali- ja terveystieteiden neuvottelujärjestö SOTE ry) ovat päässeet sopuun entisen Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän palkkojen yhdenmukaistamisesta. Hyvinvointialueen hallitus hyväksyi sovintoratkaisun 28.11.2023.

Sopijaosapuolet neuvottelivat yhtymän KVTES:iin, HYVTES:iin ja SOTE-sopimukseen kuuluvan henkilöstön tehtäväkohtaisten palkkojen yhdenmukaistamisesta ja sen aikataulusta. Neuvottelut aloitettiin pääsopijajärjestöjen esittämien keskusneuvottelupyyntöjen perusteella syksyllä 2021.

Liitteenä Päijät-Hämeen hyvinvointialueen tiedote asiasta 28.11.2023.

Hyvinvointialuejohtajalta on 29.11.2023 tullut lisäksi viesti, jonka mukaan viime hetkeen saakka palkkaharmonisointia koskevaa sopimusta muokattiin ja yksittäisillä pieniltäkin näyttäneillä korjauksilla on ollut merkitystä lopputulokseen. Tästä syystä PHHYKY:n aikaiseen arvioon sopimuksen kustannusvaikutuksista (n.50Me) on tullut merkittävää alenemaa päätyen 21,8 milj. euroon. Viestin liitteenä on alustava arvio kuntakohtaisista kustannuksista; Hollolan kunnan alustava kustannusosuus 2,4 milj. euroa. Hyvinvointialuejohtajan viestin mukaan palkkojen maksu toteutetaan erissä 31.1.2024 alkaen. Helmikuussa on luvassa lopulliset luvut. Hyvinvointialue maksaa palkkasaatavat ja lähettää niistä PHHYKY:n takautuvan osan osalta laskut kuntiin palkanmaksun jälkeen.

Hyvinvointialueen ja kuntien välinen keskustelu aiheesta on tulossa, ajankohtaa ei ole toistaiseksi määritelty.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Hollolan kunnalle mahdollisesti kohdistuvat palkkaharmonisointivastuut ja -kustannukset kirjataan vuosien 2020-2022 tulosten oikaisuna, eivätkä vaikuta päätösvuoden tulokseen, mutta vähentävät kunnan taseeseen kertyneen ylijäämän määrää vastaavalla summalla.

Valtionvarainministeriön vuoden 2022 tilinpäätöstietojen pohjalta laatimassa ennakkolaskelmassa, Päijät-Hämeen kunnilta on Päijät-Hämeen hyvinvointialueen hyväksymän Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän tilinpäätökseen tehdyn palkkaharmonisaatiovarauksen vuoksi vähennetty valtionosuuksia tarkennetun lainsäädäntömuutoksen johdosta 10 milj. euroa. Palkkaharmonisaatiovaraus 20 milj. euroa on hyväksytty vuosien 2021-2022 sotemenoiksi, joista 50 % on vaikuttanut valtionosuuksia leikkaavasti eli kuntien pysyviin valtionosuuspohjiin. Hollolan kunnan osalta vaikutus on n. 1 milj. euroa/vuosi.

Virallisia päätöksiä valtiovarainministeriön osalta kunnan valtionosuudesta tai Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän osalta palkkaharmonisaatiokustannuksista kuntien osalta ei ole toistaiseksi tehty, eikä muutos ole siis lainvoimainen.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat KT sekä alan pääsopijajärjestöt (Julkisen alan unioni JAU ry, Julkisan alan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry sekä Sosiaali- ja terveysalan neuvottelujärjestö SOTE ry) sovinnon entisen Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän palkkojen yhdenmukaistamisesta.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Merk. Satu Segersven ja Aki Markkola ilmoittivat esteellisyydestä (hallintolaki 28.1 §, kohta 1, osallisuusjävi), sekä poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

Esteellisyys

Aki Markkola (hallintolaki 28.1 §, kohta 1, osallisuusjävi), Satu Segersven (hallintolaki 28.1 §, kohta 1, osallisuusjävi)

Kunnanhallitus, 03.06.2024, § 154

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, Turkka Rantanen
paivi.rahkonen@hollola.fi, turkka.rantanen@hollola.fi
kunnanjohtaja, hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

- 1 HVA lasku Palkkaharmonisointi
- 2 Palkkaharmonisaatiolaskun kiistäminen

Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymä muuttui sosiaali- ja terveydenhuoltouudistuksessa Päijät-Hämeen hyvinvointialueeksi 1.1.2023. Tämän jälkeen hyvinvointialue on toteuttanut henkilöstönsä palkkaharmonisaatiota

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

tekemällä työntekijäjärjestöjen kanssa asiasta sopimuksen ilmeisesti syksyllä 2023. Nyt hyvinvointialue on lähettänyt laskun palkkaharmonisaatiosta Lahden kaupungille ja muille entisen hyvinvointialueen jäsenkunnille. Laskussa vaaditaan osuutta palkkaharmonisaatiokuluista vuosilta 2020-2022, viivästyskorkoja sekä palkanlaskennan kuluja.

Lain sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta 18 §:n mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja hyvinvointiyhtymään katsotaan liikkeenluovutukseksi. Työsopimuslain ja lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta mukaan "ennen luovutusta eräänntyneestä työntekijän palkka- tai muusta työsuhteesta johtuvasta saatavasta vastaavat luovuttajat ja luovutuksensaaja yhteisvastuullisesti. Luovuttaja on kuitenkin luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta eräänntyneestä työntekijän saatavasta, jollei muuta ole sovittu."- Tässä tapauksessa mitään muuta ei ole sovittu.

Palkkaharmonisaatioon liittyvät kustannukset eivät ole olleet eräänntyneet liikkeenluovutuksen tapahtuessa, joten hyvinvointialueen kunnat eivät ole niistä vastuussa. Palkkaharmonisaatio ei käsittele saamatta jäänyttä palkkaa, kuten hyvinvointialueen tahtotila on useissa neuvotteluissa väitetty, vaan kyse on palkanerosta maksettavasta korvauksesta, joka perustuu työsopimuslainsyrijintäkieltoon ja tasapuolisen kohtelun vaatimukseen. Korvaussaatava eräänntyy asiasta tehtävän sopimuksen tai tuomioistuimen ratkaisun mukaisesti. Tällaista eräänntymistä ei ole ollut olemassa liikkeenluovutuksen tapahtuessa.

Laskun määrän osalta hyvinvointialue ei ole useista pyynnöistä huolimatta toimittanut sellaista yksilöityä laskelmaa, josta voitaisiin todeta mihin laskutetut kokonaissummat ja kuntien välinen kustannusjako perustuu. Viivästyskorkovaatimus ei perustu oikeuskäytäntöön.

Kiistämisen tarkemmat yksityiskohdat käyvät ilmi *liitteenä* olevasta kirjelmästä.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää kiistää Päijät-Hämeen hyvinvointialueen laskun 17.5.2024 sekä perusteeltaan että määrältään oheisen kirjelmän mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 07.10.2024, § 234

Valmistelija / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, Turkka Rantanen

paivi.rahkonen@hollola.fi, turkka.rantanen@hollola.fi

kunnanjohtaja, hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

- 1 Hollolan kunta, Päijät-Hämeen hyvinvointialueen vaatimuskirje, 20.09.2024
Verkkojulkisuus rajoitettu
 - 2 Asianajotoimisto Merilampi Oy kunnan vastine Vaatimuskirjeeseen AK 0004145
 - 3 Lausunto_Koskinen_Palkkaharmonisaatio_P_H_HVA
 - 4 Lausunto_Mäenpää_Palkkaharmonisaatio_P_H_HVA
 - 5 Sovintosopimus 28112023_allekirjoitettu.pdf
- Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 kohta 18 (HVA:n määrittämä)
- 6 Ote_Päijät-Hämeen aluehallitus SALAINEN 28.11.2023 § 23 Hyvinvointialueen palkkaharmonisoinnin toteuttaminen
- Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 kohta 18 (HVA:n määrittämä)

Päijät-Hämeen Hyvinvointialue on lähettänyt Hollolan kunnalle laskun, liittyen Päijät-Hämeen Hyvinvointialueen hyväksymään korvaukseen ns. palkkaharmonisaatioasiassa. Hollolan kunta on toistuvasti kiistänyt vastuunsa syntyneeseen kustannukseen ja Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 3.6.2024 §154 kiistää laskun.

Päijät-Hämeen hyvinvointialue on toimittanut asiamiehensä, Asianajotoimisto Merilampi Oy:n VT Antti Karangon toimesta kunnalle kirjeen koskien hyvinvointialueen laskun palkkaharmonisaatioon liittyvien kustannusten maksamisesta. Sama kirje on toimitettu myös muille Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän entisille jäsenkunnille. Hyvinvointialue vaatii edelleen laskun maksamista ja kirjeestä ilmenee, että hyvinvointialueelta on odotettavissa myös uusia palkkaharmonisaatioon liittyviä laskuja, joiden euromäärä ei ole vielä tiedossa. Kunta vastaanotti perjantaina 20.9.2024 Hyvinvointialuetta asiassa edustavan asianajotoimistomon kirjeen: *Hollolan kunta, Päijät-Hämeen hyvinvointialueen vaatimuskirje, 20.09.2024* perjantaina 20.9.2024. Kirje on tämän esityslistan liitteenä.

Kirjeessä hyvinvointialuetta edustava asianajotoimisto kertoo saaneensa Hyvinvointialueelta ohjeen ryhtyä perimään Hyvinvointialueen saatavia tuomioistuimessa, mikäli Hyvinvointialue ei ole saanut täyttä suoritusta 14 päivän kuluessa tämän kirjeen päiväyksestä. Jos Hyvinvointialue on pakotettu viemään asian tuomioistuimen ratkaistavaksi, Hyvinvointialue tulee muun ohessa vaatimaan, että Hollolan kunta veloitetaan korvaamaan täysimääräisesti Hyvinvointialueen oikeudenkäyntikulut viivästyskorkoineen.

Koska hallintosäännön mukaisesti asiaan vastaaminen on kunnanhallituksen toimivaltaa, kunta on pyytänyt asianajotoimistolta lisäaikaa, jolloin vastaus voitaisiin päättää hallintosäännön mukaisesti. Pyyntöön vastattiin seuraavasti: *Saamani tiedon mukaan päämiehemme saattaa harkita viestissänne esitettyä 4.10.2024 jälkeen, jos maksua ei ole siihen mennessä saatu vaaditun mukaisesti ja siksi on välttämätöntä viedä asia vaatimuskirjeessä selostetun mukaisesti tuomioistuimen ratkaistavaksi.*

Asiaa valmistellessaan kunta pyysi nähtäväkseen sen toimielimen päätöksen, johon laskutus perustuu, sekä asiaan liittyvän sopimuksen palkaneroista maksettavasta korvauksesta. Pyyntöissä on myös esitetty, että asiakirjat lähetettäisiin kaikille entisille jäsenkunnille. Asianajotoimisto on molemmat asiakirjat kunnalle luovuttanut (salaisena, julkisuuslaki §24.1 kohta 18) ja saateviestissä todennut: *Päämiehemme ohjeistuksen mukaisesti toimitan em. asiakirjat tässä päämiehemme ja Hollolan kunnan välisessä asiassa ainoastaan Hollolan kunnalle sen esittämän pyynnön mukaisesti.* Saadusta päätösottesta käy selkeästi ilmi, että Päijät-Hämeen Hyvinvointialue on ollut

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

asiasta päättäessään tietoinen Hollolan kunnan kannasta, että kunta ei ole asianosainen asiassa. Hyvinvointialue ei asiasta päättäessään ole pitänyt Hollolan kuntaa Hyvinvointialuelain §144 ja Hallintolain §59 mukaisena asianosaisena.

Päijät-Hämeen kunnat Lahden kaupungin johdolla ovat pyytäneet asiantuntijalausunnon Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän alijäämäkirjauksesta. Lausunnot on pyydetty työoikeuden emeritusprofessori, OTT, VTK Seppo Koskiselta ja oikeudellista asiantuntijalausuntoa hallinto-oikeuden emeritusprofessori, OTT Olli Mäenpäältä.

Lausunnot on annettu Lahden kaupungin tilanteesta, mutta ovat kuntien yhteisestä toimeksiannosta tilattuja ja yhtälailla sovellettavissa kuntayhtymän muihin jäsenkuntiin.

Lausuntojen mukaan Lahden kaupunki ei ole vastuussa Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän vuonna 2023 toteuttaman palkkaharmonisaation aiheuttamista kustannuksista. Kyseiseen palkkaharmonisaatioon perustuvat saatavat ovat kiistatta syntyneet luovutuksen saajan aikana luovutuksen saajan toimesta luovutuksen saajan päättämällä sopimuksella. Päijät-Hämeen Hyvinvointialueella ei ole ollut juridista perustetta vaatia kustannuksia jäsenkunnilta.

Asiantuntijalausunnot ovat esityslistan *liitteinä* ja toimitetaan Hyvinvointialueelle vastauskirjeen liitteenä.

Asiakirjoihin perusteella on valmisteltu vastauskirje saapuneeseen vaatimuskirjeeseen. Siinä todetaan yksiselitteisesti, että kunta ei ole asiassa asianosainen, eikä vastuussa Päijät-Hämeen Hyvinvointialueen itsensä toimesta liikkeenluovutuksen jälkeen päättämästä sopimuksesta. Päijät-Hämeen Hyvinvointialueella ei ole ollut juridista perustetta vaatia kustannuksia jäsenkunnilta. Lisäksi vastauksessa todetaan: Hyvinvointialue on virheellisesti ilmoittanut valtiovarainministeriölle väitetyn saatavan koskien palkkaharmonisaatiota. Tämä on vaikuttanut ja tulee vaikuttamaan kunnan valtionosuuteen vähentävästi. Mikäli valtiovarainministeriön valtionosuuspäätös ei oikaisuvaatimuksemme/ valituksemme johdosta muutu, tulemme vaatimaan Hyvinvointialueelta vahingonkorvausta kyseisestä lakiin perustumattomasta virheellisestä ilmoituksesta johtuneista valtionosuuden vähentymisestä. Lisäksi vaadimme Hyvinvointialuetta korvaamaan oikeudenkäyntikulumme laillisine viivästyskorkoineen.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnahallitus toteaa, että Hollolan kunta ei ole vastuussa Päijät-Hämeen Hyvinvointialueen itsensä toimesta, liikkeenluovutuksen jälkeen, päättämästä sopimuksesta. Päijät-Hämeen Hyvinvointialueella ei ole ollut juridista perustetta vaatia kustannuksia jäsenkunnilta. Lisäksi kunnanhallitus katsoo, että Hollolan kunta ei nyt käsiteltävässä korvausasiassa ole asianosainen.

Kunnanhallitus päättää antaa laaditun vastauskirjeen mukaisen lausunnon, vastauksena Päijät-Hämeen Hyvinvointialueen esittämään vaatimuskirjeeseen.

Lisäksi kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan antamaan asiasta lisätietoja tai lausuntoja, mikäli aikeita on edellyttävät.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Päijät-Hämeen Hyvinvointialue (asianajotoimistolle toimitettavana)

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Valtuusto, § 46, 23.09.2024

Kunnanhallitus, § 235, 07.10.2024

§ 235

Hallintosääntö 2024 - Liitteen 1 täydentäminen marraskuu 2024

HOLDno-2024-387

Valtuusto, 23.09.2024, § 46

Valmistelijat / lisätiedot:
Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

- 1 Hallintosääntöesitys syyskuu 2024
- 2 Hallintosäännön liite 1 Toimivallan kohdennus 09 2024

Valtuusto on kokouksessaan 10.6.2024 §24 päättänyt Hollolan kunnan hallintosäännöstä, erityisesti uuden Työllisyysalueen muodostamisen takia. Päätösehdotusta esitettäessä, esille nostettiin tarve päivittää hallintosääntöä syksyn valtuustokokouksissa. Päivityksillä pyritään poistamaan mahdolliset vinoumat ja puutteet, sekä vastaamaan toiminnallisiin ja lainsäädännöllisiin muutoksiin. Hallintosääntöön tehtyjä korjauksia/muutoksia:

- 11 §, "työllisyyslautakunta (1.9.2024 alkaen)", poistettu päivämäärä tarpeettomana
- 16 §, Kunnanjohtaja, lisätty viittaus §18 toimivaltaan
- 76 §, Lautakunnan ja johtokunnan. sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtävät, korjattu muotoon: Valiokuntien sekä lautakuntien sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtävät
- 134 §, Korjattu virkanimike, valvontajaoston esittelijä: - asioissa, jotka kuuluvat molempien viranhaltijoiden toimivaltaan esittelijänä toimii kehityspäällikkö
- 159 §, Kokouksen peruuntuminen. Tekstistä korjattu kaksoisverbi "saapuneille tulleille", muotoon "saapuneille"
- 161 §, Korjattu virheellinen pykäläviittaus

Hallintosääntöön esitetään lisäksi pieniä teknisiä korjauksia, kuten nimikkeiden ulkoasua ja kappalenumerointia. Hallintosäännön liitteeseen 1 on lisätty seuraavat toimivallan täsmennykset:

- kohta 1.9.11 Kuntaa koskevista laki- ja asetusmuutoksista annettavat lausunnot ja havainnot antaa kunnanjohtaja
- kohta 3.4.7 Vesihuoltolain ulkopuolinen vesihuoltoon liittyvä toiminta: Vesihuoltolain piiriin kuulumattomaan toimintaan liittyvistä sopimuksista päättää kunnanhallitus.
- kohta 5.3.1 Asemakaavaprosessin keskeyttäminen: Kunnanhallitus

Hallintosääntöä tullaan päivittämään syksyn kuluessa esim.

työllisyysalueuudistukseen sekä Maankäyttö- ja rakennuslakiuudistukseen liittyen.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Ehdotus valtuustolle: Valtuusto päättää hyväksyä hallintosäännön ja sen toimivaltaa täsmentävän liitteen, kunnan uudeksi hallintosäännöksi. Hallintosääntö astuu voimaan 1.11.2024.

Äänestykset

Ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät "JAA". Ne, jotka kannattavat Saarnion ehdotusta jatkovalmisteluun lähettämisestä, äänestävät "EI".

Jaa

Pasi Pälsi
Pasi Jalonen
Kari Hyytiä
Mari Kurisjärvi
Anne Suomäki
Pasi Pasanen
Teemu Laine
Toini Louekoski-Huttunen
Juha Rehula
Pia Salo
Kari Aaltonen
Petri Palo
Hannu Heikkilä
Mika Lampola
Aki Markkola
Heidi Hakanen
Jarkko Niemi
Minna Halme
Hannu Siljander
Minna Nieminen
Jari Ronkainen
Mikko Niipala
Vesa Aholainen
Pentti Lampi
Helena Maattola
Sakari Marttila
Teemu Kinnari
Kati Pölönen
Satu Segersven
Marko Mikkola

Ei

Kristiina Vanhala-Selin
Tatu Söyrilä
Minna Kauhanen
Pasi Koistinen
Harri Vinnamo
Erkki Arvila
Kristiina Joensuu
Sofia Rossi
Sirpa Alatalo

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Tapani Ihalainen
Matti Laurila
Kristian Saarnio
Riku Korpela

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Merk.

Keskustelun kuluessa Kristian Saarnio esitti Harri Vinnamon ensin kannattamana, että asia palautetaan jatkovalmisteluun, siten että päätösehdotuksen todelliset taustat avataan riittävässä laajuudessa valtuustolle.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on tehty jatkovalmisteluun lähettämisestä kannatettu ehdotus, keskustelu tulee rajoittaa vain jatkovalmisteluun lähettämistä koskevaksi.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on tehty jatkovalmisteluun lähettämisestä kannatettu ehdotus, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että suoritetaan sähköinen äänestys.

Ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät "JAA".

Ne, jotka kannattavat Saarnion ehdotusta jatkovalmisteluun lähettämisestä, äänestävät "EI".

Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 30 jaa-ääntä (Pasi Pälsi, Pasi Jalonen, Kari Hyytiä, Mari Kurisjärvi, Anne Suomäki, Pasi Pasanen, Teemu Laine, Toini Louekoski-Huttunen, Juha Rehula, Pia Salo, Kari Aaltonen, Petri Palo, Hannu Heikkilä, Mika Lampola, Aki Markkola, Heidi Hakanen, Jarkko Niemi, Minna Halme, , Hannu Siljander, Minna Nieminen, Jari Ronkainen, Mikko Niipala, Vesa Aholainen, Pentti Lampi, Helena Maattola, Sakari Marttila, Teemu Kinnari, Kati Pölönen, Satu Segersven, Marko Mikkola) ja 13 ei-ääntä (Kristiina Vanhala-Selin, Tatu Söyrylä, Minna Kauhanen, Pasi Koistinen, Harri Vinnamo, Erkki Arvila, Kristiina Joensuu, Sofia Rossi, Sirpa Alatalo, Tapani Ihalainen, Matti Laurila, Kristian Saarnio, Riku Korpela). Puheenjohtaja totesi, että valtuusto päätti hyväksyä asian käsittelyn jatkamisen.

Puheenjohtaja avasi keskustelun uudelleen.

Kunnanhallitus, 07.10.2024, § 235

Valmistelija / lisätiedot:
Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 Seudullinen työllisyysalue toimivallan täsmennys

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kuntaan on perustettu Työllisyyslautakunta, joka toimii TE24 uudistuksen mukaisena virnaomaisena työllisyyden hoidossa jäsenkuntien alueella. Työllisyyslautakunnan alaisuuteen ollaan valmistelemassa toimintaan liittyvien virkojen perustamista.

Nykyinen hallintosääntö sisältää lautakuntaa, sekä johtavan työllisyysaluejohtajan toimivaltaa koskevat toimivaltakirjaukset. Valmistelun edetessä, on tarpeellista määrittää toiminnalliseen organisaatioon liittyvään lainsäädäntöön kohdistuva toimivalta. Toimivaltaa kohdennetaan hallintosäännön liitteessä 1 olevassa taulukossa. Esityslistan *liitteenä* on laadittu ehdotus työllisyysalueen lakisäätteistä toimintaa koskevat toimivaltakirjaukset. Virkojen perustamisen kautta, hallintosäännön yleiskirjaukset sekä hallintosäännön liitteen 1 mukainen toimivalta kohdentuu virkoihin määrättäville viranhaltijoille.

Hollolan kunnan yhteistyötoimikunta on käsitellyt asiaa kokouksessaan 3.10.2024.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Ehdotus valtuustolle: Valtuusto päättää täsmentää Hallintosäännön Liitteen 1 mukaista toimivallan kohdennus-asiakirjaa, kokousliitteen mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Työllisyysaluejohtaja, hallintopäällikkö.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, § 109,25.09.2024
Kunnanhallitus, § 236, 07.10.2024

§ 236

Valtuustoaloite - Metsästäjätutkinnon valinnaisaineeksi yläluokalle Hollolassa

HOLDno-2024-394

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, 25.09.2024, § 109

Valmistelijat / lisätiedot:

Kim Strömmer

kim.strommer@hollola.fi

sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Metsästäjätutkinnon saamisesta yläkoulujen valinnaisaineeksi on tehty valtuustoaloite. "Hollola on laaja kunta, jossa asutusta on ympäri kuntaa ja näinollen nuorilla on myös erillaisia harrastuksia. Näihin harrastuksiin kuuluu myös metsästys ja riistanhoito. Lainaus Suomen riistakeskus: Metsästäjäkokelaan on osoitettava metsästyksen ja riistanhoidon, sekä metsästystä koskevien säännösten ja määräysten riittävä tuntemus, ennen kuin voi suorittaa riistanhoitomaksun ja saada metsästyskortin.

Tästä syystä esitän, että Metsästäjätutkinto voisi olla Hollolan kouluissa valinnaisaineena yläluokilla. Monet nuoret tulevat kuitenkin tutkinnon suorittamaan osanaan omaa harrastustaan. Tutkintoon voidaan lisätä osaksi myös muita tärkeitä osa-alueita, kuten esim. EA-taitojen lisääminen ja luonnontietoutta ym."

Suomen perustuslain (731/1999) 16§ mukaan jokaisella on oikeus maksuttomaan perusopetukseen. Metsästystutkinnon suorittaminen on suorittajalle maksullinen. Oppilaiden tasa-arvoisen ja yhdenvertaisen kohtelun vuoksi Hollolan perusopetuksessa ei järjestetä koulun ulkopuolisia tutkintoon tai lupiin liittyviä toimintoja, jotka aiheuttavat kustannuksia. Tällaisia muita metsästäjätutkintoon rinnastettavia maksullisia kurseja/tutkintoja voivat olla esim. hygieniapassi, mopokurssi/kortti, EA-kurssi ja kielitaitotasotodistus.

Metsästäjätutkinnon laajuudeksi ilmoitetaan 12h. Valinnaisaineen vähimmäistuntimäärä on 38 vuosiviikkotuntia. Tunnit hajautuvat siten, että pidetään yksi oppitunti viikossa. Kurssi pitäisi rakentaa useiden eri aihealueiden kokonaisuuksista. Tämä saattaa vaikeuttaa oppilaan kiinnostusta kyseisen yhdistelmän valintaan ja samalla vaikuttaa koko kurssin mahdolliseen toteutumiseen, mikäli osallistujamäärä jää hyvin pieneksi. Myös sopivan henkilön löytäminen kurssin pitäjäksi saattaa olla haasteellista, koska perusopetuksessa edellytetään opettajakelpoisuutta. Vaihtoehtoisesti ei kelpoisen kurssia vetävän ulkopuolisen henkilön lisäksi tarvita palvelussuhteessa oleva koulun opettaja, mikä aiheuttaa lisäkustannuksia. Koulu vastaa aina opetuksesta ja sen sisällöstä.

Metsästyksestä kiinnostunutta oppilasta opetussuunnitelma tukee monin tavoin historian, biologian ja ympäristöopin näkökulmista. (Lajintuntemus, turvallisuus ja ekologinen ymmärrys). Vaikka sana metsästys mainitaan opetussuunnitelmassa ainoastaan 5-6 luokan historian oppisisällöissä (S1 Esihistoriallinen aika ja sivilisaation synty), ovat lajintuntemus, ekosysteeminen ymmärrys ja turvallisuus luonnossa

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

keskeisiä teemoja opetuksessa. Alakoulussa oppilaat opettelevat havainnoimaan ympäristöä, tunnistamaan erilaisia kasvi- ja eläinlajeja (jälkiä, jätöksiä ja kalloja). Lisäksi retkeily ja luonnossa liikkuminen sekä selviytymistaidot ovat keskeisiä osia

Opetussuunnitelmaa, mikä tukee oppilaiden luontosuhteen kehittymistä ja ympäristötietoisuutta. Biologiassa vuosiluokilla 7-9 tavoitteena on (T3) ohjata oppilasta tutkimaan eliöiden sopeutumista eri elinympäristöihin ja ymmärtämään erilaisten elinympäristöjen merkitys luonnon monimuotoisuudelle. Kuten metsästyksessäkin kestävä ja eettinen toimintakulttuuri on läsnä jokapäiväisessä opetuksessa.

Ensiaputaitoja käsitellään mm. ympäristöopissa sisältöalueessa S2: alakoulussa Arjen tilanteissa ja yhteisöissä toimiminen ja yläkoulussa Terveyttä tukevat ja kuluttavat tekijät sekä sairauksien ehkäisy. Liikunnan ja terveystiedon tunneilla myös kestävä kehitys näkyy luonnossa liikkumisen ja retkeilyn yhteydessä. Oppilaat oppivat, miten toimia vastuullisesti luonnossa ja kunnioittaa luontoa.

Koulun ensisijainen tehtävä on tarjota yleissivistävää koulutusta, joka kattaa monipuolisesti eri tieteenalat. Hollolan perusopetuksessa ei voi lisätä yksittäistä maksullista koulun ulkopuoliseen tutkintoon tai kelpoisuustodistukseen liittyvää valinnaiskurssia. Perusteluna on se, että perusopetuksen tulee olla maksutonta ja oppilaita tulee kohdella yhdenvertaisesti ja tasapuolisesti. Oppilas saa perusopetuksen aikana tieto ja taitoja, joiden avulla hän voi suorittaa metsästäjän tutkinnon omalla vapaa-ajallaan.

Ehdotus

Esittelijä: Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan hyväksymä opetussuunnitelma antaa hyvät tiedot oppilaalle, jos hän haluaa suorittaa metsästäjä­tutkinnon ja jatkaa harrastustaan. Hollolan perusopetuksen opetusohjelmaan ei ole syytä lisätä yksittäistä maksullista koulun ulkopuoliseen tutkintoon tai kelpoisuustodistukseen liittyvää valinnaiskurssia. Perusteluna on se, että perusopetuksen tulee olla maksutonta ja oppilaita tulee kohdella yhdenvertaisesti ja tasapuolisesti.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta hyväksyy yllä esitetyn vastauksen valtuustoaloitteeseen ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi. Vastaus toimitetaan edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 07.10.2024, § 236

Valmistelija / lisätiedot:

Kim Strömmer

kim.strommer@hollola.fi

sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Suomen perustuslain (731/1999) 16§ mukaan jokaisella on oikeus maksuttomaan perusopetukseen. Metsästystutkinnon suorittaminen on suorittajalle maksullinen.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Oppilaiden tasa-arvoisen ja yhdenvertaisen kohtelun vuoksi Hollolan perusopetuksessa ei järjestetä koulun ulkopuolisia tutkintoon tai lupiin liittyviä toimintoja, jotka aiheuttavat kustannuksia. Tällaisia muita metsästäjä-tutkintoon rinnastettavia maksullisia kurseja/tutkintoja voivat olla esim. hygieniapassi, mopokurssi/kortti, EA-kurssi ja kielitaitotasotodistus.

Metsästäjä-tutkinnon laajuudeksi ilmoitetaan 12h. Valinnaisaineen vähimmäistuntimäärä on 38 vuosiviikkotuntia. Tunnit hajautuvat siten, että pidetään yksi oppitunti viikossa. Kurssi pitäisi rakentaa useiden eri aihealueiden kokonaisuuksista. Tämä saattaa vaikeuttaa oppilaan kiinnostusta kyseisen yhdistelmän valintaan ja samalla vaikuttaa koko kurssin mahdolliseen toteutumiseen, mikäli osallistujamäärä jää hyvin pieneksi. Myös sopivan henkilön löytäminen kurssin pitäjäksi saattaa olla haasteellista, koska perusopetuksessa edellytetään opettajakelpoisuutta. Vaihtoehtoisesti ei kelpoisen kurssia vetävän ulkopuolisen henkilön lisäksi tarvita tunneille palvelussuhteessa oleva koulun opettaja, mikä aiheuttaa lisäkustannuksia. Koulu vastaa aina opetuksesta ja sen sisällöstä.

Metsästyksestä kiinnostunutta oppilasta opetussuunnitelma tukee monin tavoin historian, biologian ja ympäristöopin näkökulmista. (Lajintuntemus, turvallisuus ja ekologinen ymmärrys). Vaikka sana metsästyksen mainitaan opetussuunnitelmassa ainoastaan 5-6 luokan historian oppisisällöissä (S1 Esihistoriallinen aika ja sivilisaation synty), ovat lajintuntemus, ekosysteemin ymmärrys ja turvallisuus luonnossa keskeisiä teemoja opetuksessa. Alakoulussa oppilaat opettelevat havainnoimaan ympäristöä, tunnistamaan erilaisia kasvi- ja eläinlajeja (jälkiä, jätöksiä ja kalloja). Lisäksi retkeily ja luonnossa liikkuminen sekä selviytymistaidot ovat keskeisiä osia

Opetussuunnitelmaa, mikä tukee oppilaiden luontosuhteen kehittymistä ja ympäristötietoisuutta. Biologiassa vuosiluokilla 7-9 tavoitteena on (T3) ohjata oppilasta tutkimaan eliöiden sopeutumista eri elinympäristöihin ja ymmärtämään erilaisten elinympäristöjen merkitys luonnon monimuotoisuudelle. Kuten metsästyksessäkin kestävä ja eettinen toimintakulttuuri on läsnä jokapäiväisessä opetuksessa.

Ensiaputaitoja käsitellään mm. ympäristöopissa sisältöalueessa S2: alakoulussa Arjen tilanteissa ja yhteisöissä toimiminen ja yläkoulussa Terveystta tukevat ja kuluttavat tekijät sekä sairauksien ehkäisy. Liikunnan ja terveystiedon tunneilla myös kestävä kehitys näkyy luonnossa liikkumisen ja retkeilyn yhteydessä. Oppilaat oppivat, miten toimia vastuullisesti luonnossa ja kunnioittaa luontoa.

Koulun ensisijainen tehtävä on tarjota yleissivistävää koulutusta, joka kattaa monipuolisesti eri tieteenalat. Hollolan perusopetuksessa ei voi lisätä yksittäistä maksullista koulun ulkopuoliseen tutkintoon tai kelpoisuustodistukseen liittyvää valinnaiskursia. Perusteluna on se, että perusopetuksen tulee olla maksutonta ja oppilaita tulee kohdella yhdenvertaisesti ja tasapuolisesti. Oppilas saa perusopetuksen aikana tieto ja taitoja, joiden avulla hän voi suorittaa metsästäjän tutkinnon omalla vapaa-ajallaan.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päätti, että opetussuunnitelma antaa hyvät tiedot oppilaille, jos hän haluaa suorittaa metsästäjä-tutkinnon ja jatkaa harrastustaan. Hollolan perusopetuksen opetusohjelmaan ei ole syytä lisätä yksittäistä maksullista koulun ulkopuoliseen tutkintoon tai kelpoisuustodistukseen liittyvää valinnaiskursia.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

Perusteluna on se, että perusopetuksen tulee olla maksutonta ja oppilaita tulee kohdella yhdenvertaisesti ja tasapuolisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsi aloitteen vastauksen tiedoksi. Vastaus aloitteeseen viedään valtuustolle tiedoksi, osana valtuustolle annettavaa aloitekoostetta

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Aloitteen tekijä, aluerehtorit, suunnittelija

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 199,05.09.2022
Tarkastuslautakunta, § 57,21.09.2022
Kunnanhallitus, § 278,20.11.2023
Kunnanhallitus, § 319,18.12.2023
Kunnanhallitus, § 237, 07.10.2024

§ 237

Lahden Alueen Kehittämisyhtiö Oy LADEC rahoitussopimus

HOLDno-2020-39

Kunnanhallitus, 05.09.2022, § 199

Valmistelijat / lisätiedot:
Päivi Rahkonen
paivi.rahkonen@hollola.fi
kunnanjohtaja

Liitteet

1 Ladec_maksuosuuksien tarkistus_20220524

Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n hallitus on kokouksessaan 29.4.2022 käsitellyt 15.8.2018 päivätyn rahoittajasopimuksen mukaista kustannuskehityksen nelivuotistarkastelua ja esittää seuraavia muutoksia rahoittajakuntien maksuosuuksiin:

Maksuosuus vuosina 2023-2024

- yli 5000 asukasta 13,50 euroa
- alle 5000 asukasta 7,90 euroa

Maksosuudet vuosina 2025-2026

- yli 5000 asukasta 14,10 euroa
- alle 5000 asukasta 8,20 euroa

Mikäli kustannuskehitys ja inflaatio on vuositasolla suurempi kuin 2 % tarkastellaan maksuosuuksia erikseen viimeistään vuoden 2024 aikana.

Lahden kaupunki on hyväksynyt rahoittajasopimusmuutokset suurimpana osakkaana 22.8.2022.

Uudistettu rahoittajasopimus astui voimaan 1.1.2019, jonka jälkeen Hollolan kunnan maksuosuus on ollut 12 e/as. Esiitetty muutos lisää Hollolan kunnan vuosikustannuksia 35-50 000 euroa/vuosi.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy Ladec Oy:n rahoittajasopimuksen muutokset Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n hallituksen kokouksen 29.4.2022 esityksen mukaisesti.

Päätös lisää Hollolan kunnan vuosikustannuksia vuosina 2023-2024 n. 35 000 euroa (vuodesta 2022) ja vuosina 2025-2026 edelleen n. 15 000 euroa, jolloin vuoden 2025 vuosikustannus on n. 50 000 euroa suurempi kuin vuoden 2022 vuosikustannus.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Mikäli kustannuskehitys ja inflaatio on vuositasolla suurempi kuin 2 % tarkastellaan maksuosuuksia erikseen viimeistään vuoden 2024 aikana.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tarkastuslautakunta, 21.09.2022, § 57

Valmistelijat / lisätiedot:

Ville Valkonen
JHT-tilintarkastaja

Tarkastuslautakunta on kutsunut kokoukseen vieraaksi Ladec Oy:n edustajat, kehityspäällikkö Ville Uimosen ja johtaja Tomi Turan, esittelemään tarkastuslautakunnalle Ladec Oy:n ja Hollolan kunnan välistä yhteistyötä ja sille asetettujen tavoitteiden toteutumista tilikaudella 2022.

Ehdotus

Esittelijä: Erkki Arvila, tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Merkitään saatu esittely tiedoksi

Päätös

Merkittiin saatu katsaus ja käyty keskustelu tiedoksi.

Kunnanhallitus, 20.11.2023, § 278

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 24.4.2023 hyväksynyt omistajaohjauksen periaatteet. Kohdan 4.8 mukaan omistajaohjauksen toteuttaminen edellyttää riittävää ymmärrystä yhtiön toimintatavoitteista ja strategiasta sekä ajankohtaistietoa yhtiön toiminnasta. Tähän liittyen kunnanhallitukselle/valtuustolle järjestetään vuosittain katsaukset ryhmän 1 (kunnan strategisia tavoitteita edistävät yhtiöt) mukaisten yhtiöiden toimintaan joihin kuuluu mm. Ladec Oy.

Ladec Oy:n toimitusjohtaja Tomi Tura antaa katsauksen yhtiön ajankohtaisista asioista.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee Ladec Oy:n katsauksen tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Merk. Asiantuntijana kuultavana oli toimitusjohtaja Tomi Tura, Lahden Alueen Kehittämisyhtiö Oy LADEC.

Kunnanhallitus, 18.12.2023, § 319

Valmistelijat / lisätiedot:
Päivi Rahkonen
paivi.rahkonen@hollola.fi
kunnanjohtaja

Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy kehittää Lahden seudun elinkeinoelämän kasvun edellytyksiä ja kilpailukykyä yhdessä kuntien kanssa sekä markkinoi seutua vetovoimaisena yritysypäristönä. LADEC auttaa Asikkalassa, Hartolassa, Hollolassa, litissä, Lahdessa, Orimattilassa ja Padasjoella toimivia yrittäjiä ja yrityksiä kaikissa yrityksen perustamiseen, yrittäjyyteen, kasvuun, kehittämiseen ja kansainvälistymiseen sekä seudullemme sijoittumiseen liittyvissä asioissa.

Päijät-Hämeen kunnat osallistuivat vuoden 2018 aikana neuvotteluihin elinkeino-yhtiörakenteen uudistamisesta 1.1.2019 alkaen. Neuvottelujen pohjalta Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n palvelut laajennettiin rahoittajasopimuksella kattamaan Hollolan, Lahden ja Orimattilan lisäksi Asikkalan, Hartolan, litin ja Padasjoen kunnat. Kaikki Päijät-Hämeen kunnat kuitenkin omistavat Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n osakkeita ja mahdollisuus rahoituspohjan laajentamiseen tulevaisuudessa pidettiin avoimena. Rahoittajasopimuksen mukaiset vuoden 2023 asukaskohtaiset maksuosuudet LADECin palveluista on 13,50 €/asukas Asikkalan, Hollolan, litin, Lahden ja Orimattilan osalta sekä 7,90 €/asukas alle 5 000 asukkaan kuntien eli Hartolan ja Padasjoen osalta.

Lahden kaupunki on käynyt vuoden 2023 aikana neuvotteluja Kärkölän kunnan, Heinolan kaupungin sekä Sysmän kunnan kanssa rahoittajasopimuksen mahdollisesta laajentamisesta koskemaan myös edellä mainittuja Päijät-Hämeen kuntia. Näiden keskustelujen perusteella kaikissa kolmessa kunnassa on valmius jatkovalmisteluun rahoittajasopimukseen liittymisestä. Tavoitteena on, että Kärkölä, Heinola ja Sysmä päättävät mahdollisesta rahoittajasopimukseen liittymisestä maaliskuun loppuun 2024 mennessä nykyisillä sopimusehdoilla. Vuoden 2023 mukainen maksuosuus per asukas olisi Heinolan osalta 13,50 €/asukas ja 7,90 €/asukas Kärkölän ja Sysmän osalta.

Lahden kaupunki on vienyt asian kaupunginhallituksen päätettäväksi 11.12.2023 kokoukseen. Muilta Ladec Oy:n osakaskunnilta on myös pyydetty kannanottoa mahdollisen rahoittajapohjan laajentamisesta.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hyväksyä Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n mahdollisen rahoituspohjan laajentamisen 1.1.2025 alkaen kattamaan Kärkölän, Heinolan sekä Sysmän, mikäli kyseiset kunnat päättävät osaltaan hyväksyä rahoittajasopimukseen liittymisen. Päätökset rahoittajasopimukseen liittymisestä tulee tehdä 31.3.2024 mennessä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 07.10.2024, § 237

Valmistelija / lisätiedot:

Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy kehittää Lahden seudun elinkeinoelämän kasvun edellytyksiä ja kilpailukykyä yhdessä kuntien kanssa sekä markkinoi seutua vetovoimaisena yritys ympäristönä. Rahoittajasopimuksella sopijapuolet sitoutuvat Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n toiminnan rahoitukseen ja sen toiminnan järjestämiseen sopimuksessa kuvatulla tavalla.

Rahoitussopimuksen päivittäminen on tullut ajankohtaiseksi.

Kärkölan Kunnanvaltuusto § 3 12.02.2024 päätti, että Kärkölä liittyy Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n rahoitussopimukseen 1.1.2025 alkaen. Vastaavat päätökset tekivät Heinolan kaupunginvaltuusto ja Sysmän kunnanvaltuusto kokouksissaan 18.3.2024.

Uudet rahoittajasopimukseen liittyvät kunnat on lisätty sopimukseen osapuoliksi. Lisäksi sopimuksessa on päivitetty yhtiön toiminnan varsinaista tarkoitusta (sopimuskohta 2.2) niin, että yhtiön toiminnan perustana ovat Päijät-Hämeen maakuntastrategia ja sopijapuolten omat ja yhteiset elinkeinopoliittiset tavoitteet. Aiemmassa sopimuksessa olleet viittaukset rakennemuutokseen ja innovaatiojärjestelmän muutoksiin on poistettu vanhentuneina.

Sopimus on voimassa 1.1.2025 alkaen toistaiseksi.

Sopimuksen kustannusvaikutus vuosien 2025-2026 osalta on n. 320 000 euroa/vuosi Hollolan kunnalle.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy liitteen mukaisen Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy:n päivitetyn rahoittajasopimuksen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

LADEC omistajakuntien kirjaamot, talouspäällikkö.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 238

Leader-ohjelman toteuttaminen Lahden seudulla - Eteläisen Päijät-Hämeen maaseudun kehittämisohjelma 2014 - 20 ja 2023-2027, Etpähä -välirahoitus, myöntövaltuutus

HOLDno-2019-123

Valmistelija / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, Turkka Rantanen

paivi.rahkonen@hollola.fi, turkka.rantanen@hollola.fi

kunnanjohtaja, hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 Kuntarahojen siirto Päijänne-Leaderille_esitys alueen kunnille, 6.9.2024

Osana vuonna 2023 alkanutta EU-ohjelmakautta Lahden seutukunnalla toiminut Leader-toimintaryhmä Etpähä ry on yhdistynyt Päijänne-Leader ry:n kanssa. Yhdistyminen toteutettiin siten, että Etpähä ry:n Leader-toimintaryhmätöihin liittyvät tehtävät ja vastuut siirrettiin vuoden 2023 alusta Päijänne-Leader ry:lle, joka toimii tämän jälkeen littä lukuun ottamatta ainoana päijäthämäläisenä Leader-toimintaryhmänä.

Osana yhdistymisprosessia Etpähä ry:n vuosikokous päätti 30.11.2022 pitämässään kokouksessa purkaa Etpähä ry:n. Samassa yhteydessä yhdistyksen kokous päätti nimetä yhdistyksen vuoden 2022 hallituksen, sekä yhdistyksen toiminnanjohtajan selvitysmieheksi. Selvitysmiesten tehtävänä on selvittää yhdistyksen varalli-suusasema, muuttaa tarpeellinen omaisuusmäärä rahaksi, velkojen maksaminen, sekä jäljelle jääneiden varojen käyttäminen sen mukaan mitä yhdistyksen säännöissä määrätään. Jäljellä jääneet varat on päätetty lahjoittaa Päijänne-Leader ry:lle Etpähä ry:n sääntöjen mukaisesti.

Osana lopullista purkamisselvityksen tekemistä Etpähä ry tarvitsee velkojien luvan siirtää Maaseudun kehittämisohjelmaa koskevat kuntarahat Päijänne-Leader ry:lle. Kuntarahat on käsitelty/käsitellään Etpähä ry:n kirjanpidossa Maa- ja metsätalousministeriön ohjeiden mukaan vieraana pääomana. Leader-toimintaryhmä maksaa ELY-keskuksen/Ruokaviraston päätösten mukaisen kuntarahaosuuden hankkeille, jolloin kuntaraha kuittaantuu hankkeiden maksun myötä. Hankkeiden alitoteutuessa tai peruuntuessa saattaa kuntaraha jäädä käyttämättä tai palautua.

Vuoden 2023 tilinpäätöksessä toimintaryhmällä oli ohjelmakausia 2007–2022 koskevaa kuntaraha yhteensä 244 126,05 €. Kuntaraha pitää sisällään ohjelmakauden 2007–2013 kuntarahoja 37 418,03 € ja kauden 2014–2020 sekä siirtymäkauden 2021–2022 kuntarahoja yhteensä 206 708,02 €. Ohjelmakauden 2007–2013 hankkeet ovat päättyneet ja kuntarahojen maksut hankkeille on suoritettu.

Esitys 1

Etpähä ry ja sen selvitysmiehet pyytävät lupaa siirtää Etpähä ry:n vuoden 2023 tilinpäätöksessä oleva kuntarahavelka kokonaisuudessaan Päijänne-Leader ry:lle, joka on vastannut 1.1.2023 alkaen litta lukuun ottamatta Päijät-Hämeen Leader-toiminnasta. Jatkossa Päijänne-Leader ry vastaa kausien 2014–2022 kuntarahojen maksusta ELY-keskuksen/Ruokaviraston päätösten mukaisesti keskeneräisten hankkeiden osalta. Kuntarahavelka jakautuu Etpähä ry:n jäsenkuntien (Hollola, Lahti,

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Orimattila, Kärkölä) välillä kuntarahan maksuosuuksien mukaan seuraavasti: Hollola 39,97%, Kärkölä 7,96 %, Lahti 25,04 € ja Orimattila 27,03 %.

Esitys 2

Ohjelmakaudelta 2007–2013 peräisin olevia, vajaasti toteutuneista hankkeista palautuneita, kuntarahoja on yhteensä 37 418,03 €. Etpähä ry:n selvitysmies ja Päijänne-Leader ry:n toiminnanjohtaja esittää, että nämä varat ohjattaisiin kuntien maksuosuuden mukaisessa suuruudessa NuorisoLeader-toiminnan käynnistämiseen toimintansa lakkauttaneen Etpähä ry:n toiminta-alueen kunnissa. Kunnan maksuosuuksien suhteessa jakautuvalla 37 000 €:n rahoituksella pystyttäisiin rahoittamaan neljän kunnan alueella yhteensä n. 74 nuorten omaehtoista projektia, max 500€/projekti.

NuorisoLeader on nuorten omien projektien nopea ja kätevä rahoitusväline. NuorisoLeader tuki myönnetään nuorten itsensä suunnitteleuille ja toteuttamille projekteille. Tuettava projekti voi olla esim. yhteisten harrastusvälineiden hankintaa, tapahtuman järjestämistä, taideprojektin toteuttamista, kokoontumispaikan viihtyvyyden parantamista, ym. nuorten toteuttamaa, suunnittelemaa tai tarvitsemaa. NuorisoLeaderin kautta tukea voi saada 100–500 €/hanke. Tukea haetaan sähköisesti Päijänne-Leader ry:n verkkosivujen kautta. Tukihakemusprosessi on yksinkertainen, nopea ja helppo. Päätös rahoitettavista hankkeista tehdään nuorisotiimissä, johon kuuluvat kylä- ja nuorisoaktivaattori, talouspäällikkö sekä nuorten edustaja. Tavoitteena on kannustaa nuoria käynnistämään uutta omaehtoista vapaa-ajan toimintaa sekä tehdä samalla Leader- ja hanketoimintaa tutuksi alueen nuorille.

Ohjelmakaudelta 2007–2013 palautuneesta kuntarahasta budjetoitaisiin kuntakohtaiset kehukset kunnan maksaman kuntarahoituksen suhteessa. Nuorisoryhmä voi hakea tukea vain oman kuntansa kehuksesta. **Hollolan osuus olisi 14 956 euroa.**

Päijänne-Leader ry on toteuttanut Nuoriso – ja YhteisöLeader – toimintaa omalla alueellaan vastaavalla, edellisiltä ohjelmakausilta palautuneella kuntarahalla vuodesta 2016 ja rahoittanut yhteensä 134 pientä yhteisöjen hanketta n. 63 000 euron summalla. Päijänne-Leader ry olisi halukas ottamaan käyttöönsä NuorisoLeader-rahoituselementin myös Etpähä ry:n toiminta-alueen kunnissa. NuorisoLeader säännöt sekä ra-hoitettuja hankkeita Päijänne-Leaderin toiminta-alueella: <https://paijanne-leader.fi/nuoret/>

Ohjelmakausien 2014–2020 ja 2021–2022 kuntarahat Ohjelmakauden 2014–2020 ja siirtymäkauden 2021–2022 mahdollisista palautuvista kuntarahoista ja niiden käytöstä tullaan käymään neuvottelut loppuvuodesta 2025 hankkeiden toteutusajan ja maksujen päätyttyä.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää myöntää Etpähä ry:lle ja sen selvitysmiehille luvan siirtää Etpähä ry:n vuoden 2023 tilinpäätöksessä oleva kuntarahavelka kokonaisuudessaan Päijänne-Leader ry:lle.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Lisäksi kunnanhallitus päättää, että varat voidaan ohjata kuntien maksuosuuden mukaisessa suhteessa NuorisoLeader-toiminnan käynnistämiseen toimintansa lakkauttaneen Etpähä ry:n toiminta-alueen kunnissa..

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Etpähä ry/Päijänne-Leader ry, Kärkölen kunta, Lahden kaupunki, Orimattilan kaupunki

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Yhteistyötoimikunta, § 19,29.08.2024

Elinvoimavaliokunta, § 89,10.09.2024

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, § 105,25.09.2024

Kunnanhallitus, § 239, 07.10.2024

§ 239

Kunnan työllisyyttä edistävät palvelut v.2025

HOLDno-2024-672

Yhteistyötoimikunta, 29.08.2024, § 19

Valmistelijat / lisätiedot:

Pauliina Polvinen

pauliina.polvinen@hollola.fi

työllisyyspäällikkö

Liitteet

1 Typa-koto-osuma-elpa_YTTK_26082024_LIITE1

Päijät-Hämeen työllisyysalue aloittaa toimivaltaisena viranomaisena toimintansa vuoden 2025 alusta. TE24-uudistuksen ja KOTO24-uudistuksen myötä muuttuu myös kuntien rahoitus. Palvelurakennemuutoksen myötä on havaittu tarve uudistaa ja uudelleen tarkastella myös Hollolan kunnan työllisyyteen liittyviä toimintoja ja palveluita. Tässä toiminnan muutoksessa isoimpina muutoksina ovat työvoimaviranomaisen tehtävien jääminen pois omavalmentajien työtehtävistä ja palkkatuetun työllistämisen loppuminen. Tämä tarkoittaa, että kuntakokeilulain mukaisten toimintojen ja palveluiden tarjoaminen lakkaa kunnan työllisyyspalveluiden osalta.

Rahoitusmallin uudistuksen myötä palkkatuettu työllistäminen loppuu ja työllisyyspalveluiden aiemmin olennainen työkalu työllisyyden edistämässä lakkaa. Hollolan kunnan työllisyyspalveluiden toiminnassa korostuu jatkossa etenkin työelämään suuntaavat palvelut, valmennuksellisuus, elinkeinopalveluita vahvistavat palvelut ja työkykypalvelut. Nämä rakennetaan tukemaan työvoimaviranomaisen tehtäväkenttää ja täydentämään osaltaan henkilö- ja työnantaja-asiakkaiden palveluita.

Työllisyyspalveluissa toimii myös työpaja Kunnontiimi, jonka tavoitteena on valmentaa ja tarjota tukea haastavassa työmarkkina-asetuksessa olevien henkilöiden työelämään pääsyn tukemiseksi. Kunnontiimi on työpainotteinen työpajatoiminto, jossa eri tukimuodoilla, mm. työkyvyn kartoituksilla, on pyritty vaikuttamaan positiivisesti niin työllisyyden edistämiseen kuin kuntalaisten hyvinvointiin passiivisen työttömyyden ehkäisyssä. Kunnontiimin kautta työelämään suuntaa pitkäaikaistyöttömiä palkkatuetujen työsuhteiden kautta. Tämä toiminto muuttuu olennaisesti vuoden 2025 alusta alkaen, kun palkkatuettu työllistäminen loppuu ja työkyvyn palvelut vahvistuvat.

KOTO 24 -uudistus tuo kotoutumispalvelut säilyttään yhä lähemmäs työllisyyttä. KOTO24-uudistuksen myötä muuttuu myös laki kotoutumisesta, ja muutokset ovat liitoksissa myös TE24-uudistukseen. Ennen vuotta 2025 on kunnille annettu jo suurempaa vastuuta kotoutumisen kokonaiskoordinaatiosta ja vuoden 2025 alusta alkaen uudistus vahvistaa kuntien vastuuta kotoutumisesta ja sen kohderyhmän

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

asiakkaiden palvelusta sekä mm. omakielisen yhteiskuntaorientaation tarjoamisesta. Myös KOTO24-uudistuksessa rahoitukseen tulee muutoksia, joiden rakenne tarkentuu edelleen syksyn 2024 aikana.

Kotoutumislain ja muiden muutosten myötä kuntien koordinoituvastuu kasvaa, kotoutujien osalta vastuut ja asiakasmäärät kasvavat, kohderyhmä laajenee monien kuntien kotopalveluissa. Hollolan kunnan maahanmuuttopalvelut ovat käsittäneet pakolaisten vastaanoton. Kunta vastaanottaa pakolaisia vuositasolla noin 15 henkilöä. Jatkossa kunnan koordinaatio- ja palveluvastuulla ovat kaikki kotoutujat. Hollolan kunnan alueella on ulkomaan kansalaisia 430 henkilöä, vieraskielisiä on kunnan alueella 732 (Tilastokeskus 2023). Näistä kaikki eivät kuitenkaan kuulu tai tarvitse palvelua kotoutumispalveluista.

Kunnan nuorisopalveluilla on AVI:n osittain rahoittamana toimintana myös nuorten työllisyyttä edistävää toimintaa, jota on toteuttanut Osuma. Osuman henkilöstö on ollut mukana työllisyysaluevalmistelussa Ohjaamo-toiminnan osalta. Ohjaamo on monialainen alle 30-vuotiaiden nuorten palvelupiste, joka kokoaa eri alojen ammattilaisia (kuten työvoimaviranomainen) yhteiseen palvelupisteeseen.

Vuoden 2025 alusta alkaen työllisyys- ja kotoutumispalveluiden sekä nuorten palveluiden osalta Osuman toimintaan tulee muutoksia palveluun. Toiminta keskittyy vahvemmin kunnan elinvoiman tukemiseen. Tämän vuoksi on katsottu, että muutoksen valmistelussa on syytä tarkastella myös kunnan elinkeinopalveluita. Kunnan palveluiden yhteisenä tavoitteena on rakentaa ja tarjota entistä saumattomampia palveluita niin henkilö- kuin yritysasiakkaille. Tässä myös ennakointi ja vaikuttavuus on tärkeinä tekijöinä kuntatalouden yhä kiristyessä ja rahoitusmallin muuttuessa. Niin TE24-uudistuksen kuin kunnan palveluiden uudistamisen tavoitteena on mm. vahvistaa kunnan elinvoimaa ja kilpailukykyä hyödyntämällä kuntaekosysteemin mahdollisuuksia.

Kunnan palveluiden valmistelua johtaa työllisyyspäällikkö ja palveluiden tulevaisuuden kartoituksessa on huomioitu toiminnallisuus ja kunnan eri toimintojen rakentuminen tulokselliseksi. Kunnan palveluiden uudelleen muotoilua on kartoitettu ja luonnosehdotukset on esitelty laajasti eri foorumeissa niille, joita muutos koskettaa. Ehdotettujen muutosten tavoitteena on sujuvoittaa yhteistyötä, välttää päällekkäistä työtä ja sitoa toimintoja lähemmäs toisiaan. *Luonnosehdotukset ja valmisteluun vaikuttavat seikat, LIITE 1.*

Asiantuntijoina kuultavana työllisyyspäällikkö Pauliina Polvinen ja elinvoimajohtaja Heli Randell.

Ehdotus

Esittelijä: Armi Marttila, henkilöstöpäällikkö

Yhteistyötoimikunta päättää, että kunta käynnistää esiteltyyn muutokseen liittyen yhteistoimintamenettelyn.

Päätös

Yhteistyötoimikunta päätti käynnistää esiteltyyn muutokseen liittyen yhteistoimintamenettelyn.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

Elinvoimavaliokunta, 10.09.2024, § 89

Valmistelijat / lisätiedot:
Pauliina Polvinen
pauliina.polvinen@hollola.fi
työllisyyspäällikkö

TE24- ja KOTO24 -uudistuksien myötä on havaittu tarve uudistaa ja uudelleen tarkastella Hollolan kunnan työllisyyteen liittyviä toimintoja ja palveluita. Päijät-Hämeen työllisyysalue aloittaa toimivaltaisena viranomaisena toimintansa vuoden 2025 alusta, jonka myötä muuttuu kuntien rahoitusmalli. Uudistus muuttaa kunnan omarahoitteisten palveluiden toimintaa merkittävästi.

Valmistelutyötä kunnan palveluiden osalta on tehty kesän 2024 aikana ja valmistelutyön tuloksena syntyi neljä vaihtehtoisia mallia toiminnan toteuttamiseksi. Kunnan johtoryhmä on käsitellyt vaihtoehtoisia toimintamalleja ensimmäisen kerran 5.8.2024. Asiaan liittyen on pidetty henkilöstöinfo 20.8.2024 ja asiaa on käsitelty yhteistyöryhmässä 22.8.2024. Hollolan kunnan yhteistyötoimikunnan kokouksessa 29.8.2024 on päätetty yhteistoimintamenettelyn käynnistämisestä koskien Hollolan kunnan työllisyyttä edistäviä palveluita, joita on kahdella eri palvelualueella (elinvoiman palvelualue sekä sivistyksen- ja hyvinvoinnin palvelualue).

Työllisyyspalvelut

Hollolan kunnassa työllisyyspalveluiden osalta isoimpina muutoksina ovat työvoimaviranomaisen tehtävien jääminen pois omavalmentajien työtehtävistä ja palkkatuetun työllistämisen loppuminen. Kuntakokeilulain mukaiset työvoimaviranomaisen tehtävät ja palveluiden tarjoaminen lakkaa kunnan työllisyyspalveluiden osalta. Tämän lisäksi rahoitusmallin uudistuksen myötä palkkatuettu työllistäminen loppuu ja työllisyyspalveluiden aiemmin olennainen työkalu työllisyyden edistämiseksi lakkaa. Hollolan kunnan työllisyyspalveluiden toiminnassa korostuu jatkossa etenkin työelämään suuntaavat palvelut, valmennuksellisuus, elinkeinopalveluita vahvistavat palvelut ja työkykypalvelut. Nämä rakennetaan tukemaan työvoimaviranomaisen tehtäväkenttää ja täydentämään osaltaan henkilö- ja työnantaja-asiakkaiden palveluita.

Työllisyyspalveluissa toimii myös Kunnontiimi, jonka tavoitteena on valmentaa ja tarjota tukea haastavassa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden työelämään pääsyn tukemiseksi. Kunnontiimi on työpainotteinen työpajatoiminto, jossa eri palvelutoiminnoilla, mm. työkyvyn kartoituksilla, on pyritty vaikuttamaan positiivisesti niin työllisyyden edistämiseen kuin kuntalaisten hyvinvointiin passiivisen työttömyyden ehkäisyssä. Kunnontiimin kautta työelämään suuntaa pitkäaikais- ja rakennetyöttömiä pääosin palkkatuetujen työsuhteiden kautta. Tämä toiminto muuttuu olennaisesti vuoden 2025 alusta alkaen, kun palkkatuettu työllistäminen loppuu ja työkyvyn palvelut vahvistuvat. Vuoden 2025 alusta alkaen Kunnontiimin osalta on havaittu tarve painottaa työkykypalveluiden lisäksi osaamisen kehittämisen polkuihin.

Elinkeinopalvelut

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Rahoitusmallin ja toiminnan muuttuessa kunnan työllisyyttä edistävät painopisteet muuttuvat. Kuntapalvelut nivoutuvat entistä vahvemmin elinvoiman vahvistamiseen uudenlaisin työkaluin ja palvelupoluin. Tämän vuoksi kuntapalveluiden valmistelussa on huomioitu ja kartoitettu elinkeinopalveluiden nivoutumista kokonaisuuteen. Työnantajayhteistyössä on yhteisiä tavoitteita ja kasvua tukevia palveluita, joilla on työllisyyttä ja elinvoimaa tukevia vaikutuksia.

Osuma, nuorten työllisyyttä edistävä toiminta

Sivistyksen- ja hyvinvoinnin palvelualueella, nuorisopalveluiden vastuualueella, on AVI:n osittain rahoittamana toimintana nuorten työllisyyttä edistävää toimintaa, jota on toteuttanut seinätön työpaja Osuma. Osuma on edistänyt Hollolassa vuodesta 2019 alkaen nuorten osaamisen kehittämisen väyliä ja työkykyyn liittyviä toimintoja, päätavoitteenaan nuorten työllisyyden edistäminen.

Yhteisvalmistelussa havaittiin, että toimintojen sujuvoittamiseksi ja yhdenmukaistamiseksi työllisyyttä edistävien toimintojen osittainen yhdistäminen luo positiivisia vaikutuksia kuntalaisille niin kuin organisaation sisäisesti ja ketteröittää toimintaa. Yhteisissä keskusteluissa on havaittu, että toiminnan tavoitteet ovat yhdenmukaiset Osuman ja työllisyyspalveluiden suhteen. Pyrkimyksenä on sujuvoittaa nuorten kuntalaisten palveluita ja varmistaa vahvempi toiminnallisuus, johon olennaisina liittyy nuorten osalta myös kesätyösetelit ja kesätyöllistäminen, jotka ovat työllisyyspalveluiden vastuulla.

Osuman henkilöstöä on lisäksi ollut mukana työllisyysaluevalmistelussa mm. Ohjaamo-toiminnan osalta. Ohjaamo on monialainen alle 30-vuotiaiden nuorten palvelupiste, joka kokoaa eri alojen ammattilaisia (kuten työvoimaviranomainen) yhteiseen palvelupisteeseen.

KOTO-palvelut

KOTO 24 -uudistus tuo kotoutumispalvelut säilyttään yhä lähemmäs työllisyyttä. KOTO24-uudistuksen myötä muuttuu myös laki kotoutumisesta, ja muutokset ovat liitoksissa myös TE24-uudistukseen. Ennen vuotta 2025 on kunnille annettu jo suurempaa vastuuta kotoutumisen kokonaiskoordinaatiosta ja vuoden 2025 alusta alkaen uudistus vahvistaa kuntien vastuuta kotoutumisesta ja sen kohderyhmän asiakkaiden palvelusta sekä mm. omakielisen yhteiskuntaorientaation tarjoamisesta. Myös KOTO24-uudistuksessa rahoitukseen tulee muutoksia, joiden rakenne tarkentuu edelleen syksyn 2024 aikana. Kotoutumislain ja muiden muutosten myötä kuntien koordinoituvastuu kasvaa kotoutujien osalta vastuut ja asiakasmäärät kasvavat, kohderyhmä laajenee monien kuntien kotopalveluissa.

Hollolan kunnan maahanmuuttopalvelut ovat käsittäneet pakolaisten vastaanoton, ja kunta vastaanottaa pakolaisia vuositasolla noin 15 henkilöä. Jatkossa kunnan koordinaatio- ja palveluvastuulla ovat kaikki kotoutujat. Hollolan kunnan alueella on viimeisimmän Tilastokeskuksen tiedon mukaan ulkomaan kansalaisia 430 henkilöä, vieraskielisiä on kunnan alueella 732. Kaikki eivät kuitenkaan kuulu kotoutumislain mukaisesti palvelun piiriin tai tarvitse palvelua kotoutumispalveluista.

Yhteisvalmistelussa on havaittu, että kuntaorganisaatiossa toimintaa on hyvä tarkastella uudestaan. Kotoutumispalveluiden osalta on ehdotettu perustettavan kotoutumisen edistämisen yhteistyöryhmä, joka kokoaa niin kunnan eri

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

palvelualueiden vastuuhenkilöitä sekä olennaisia yhteistyökumppaneita asiakaspalvelun laadun takaamiseksi ja palvelun sujuvoittamiseksi. Kotoutujaperheiden työllistymistä, koulutusta ja työelämään suuntaavia palveluita tulee edelleen kehittää, jotta kaikki osaajat saadaan avoimille työmarkkinoille yhä kiristyvässä työvoimapulassa.

Yhteenveto

Vuoden 2025 alusta alkaen työllisyys-, elinkeino- ja kotoutumispalveluiden sekä nuorten palveluiden osalta Osuman toimintaan tulee muutoksia. Toiminta keskittyy vahvemmin kunnan elinvoiman tukemiseen. Kunnan palveluiden yhteisenä tavoitteena on rakentaa ja tarjota entistä saumattomampia palveluita niin henkilö- kuin yritysasiakkaille. Tässä myös ennakointi ja vaikuttavuus on tärkeinä tekijöinä kuntatalouden yhä kiristyessä ja rahoitusmallin muuttuessa. Niin TE24- ja KOTO24 -uudistuksien kuin kunnan palveluiden uudistamisen tavoitteena on mm. vahvistaa kunnan elinvoimaa ja kilpailukykyä hyödyntämällä kuntaekosysteemin mahdollisuuksia.

Kunnan palveluiden valmistelua johtaa työllisyyspäällikkö ja palveluiden tulevaisuuden kartoituksessa on huomioitu toiminnallisuus ja vaikuttavuus sekä kunnan eri toimintojen rakentuminen tulokselliseksi. Kunnan palveluiden uudelleen muotoilua on kartoitettu ja luonnosehdotukset on esitelty laajasti eri foorumeissa niille, joita muutos koskettaa. Muutosten tavoitteena on sujuvoittaa yhteistyötä, välttää päällekkäistä työtä ja sitoa toimintoja lähemmäs toisiaan. Luonnosehdotukset ja valmisteluun vaikuttavat seikat, LIITE 1.

Kunnan johtoryhmä on päättänyt kokouksessaan 2.9.2024, että valmistelutyötä jatketaan vaihtoehdon 2 mukaisesti. Seuraavaksi työ etenee mm. palvelusuunnitelman ja tehtävänkuvien valmistelulla. Yhteistyötoiminta jatkuu suunnitellusti.

Elinvoimavaliokunnan kokouksen jälkeen muutosta käsitellään sivistys- ja hyvinvointivaliokunnassa ja kunnanhallituksessa.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Randell, elinvoimajohtaja

Elinvoimavaliokunta hyväksyy esitetyn muutosehdotuksen omalta osaltaan ja lähettää organisaatiomuutoksen kunnanhallituksen hyväksyttäväksi. Muutoksessa kotoutumispalvelut ja Osuman eli nuorten työllisyyttä edistävä toiminta siirretään osittain osaksi elinvoiman palvelualueen työllisyyspalveluita. Muutos huomioidaan sivistys- ja hyvinvoinnin sekä elinvoiman palvelualueen talousarviossa 2025.

Päätös

Merk. Kokouksessa asiantuntijana kuultavana työllisyyspäällikkö Pauliina Polvinen.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Pauliina Polvinen
pauliina.polvinen@hollola.fi
työllisyyspäällikkö

Liitteet

1 Typa-koto-osuma-elpa_Sivistys-ja_hyvinvointivaliokunta_25092024_LIITE1

TE24- ja KOTO24 -uudistuksien myötä on havaittu tarve uudistaa ja uudelleen tarkastella Hollolan kunnan työllisyyteen liittyviä toimintoja ja palveluita. Päijät-Hämeen työllisyysalue aloittaa toimivaltaisena viranomaisena toimintansa vuoden 2025 alusta, jonka myötä muuttuu kuntien rahoitusmalli. Uudistus muuttaa kunnan omarahoitteisten palveluiden toimintaa merkittävästi.

Valmistelutyötä kunnan palveluiden osalta on tehty kesän 2024 aikana ja valmistelutyön tuloksena syntyi neljä vaihtoehtoista mallia toiminnan toteuttamiseksi. Kunnan johtoryhmä on käsitellyt vaihtoehtoisia toimintamalleja ensimmäisen kerran 5.8.2024. Asiaan liittyen on pidetty henkilöstöinfo 20.8.2024 ja asiaa on käsitelty yhteistyöryhmässä 22.8.2024. Hollolan kunnan yhteistyötoimikunnan kokouksessa 29.8.2024 on päätetty yhteistoimintamenettelyn käynnistämisestä koskien Hollolan kunnan työllisyyttä edistäviä palveluita, joita on kahdella eri palvelualueella (elinvoiman palvelualue sekä sivistyksen- ja hyvinvoinnin palvelualue).

Työllisyyspalvelut

Hollolan kunnassa työllisyyspalveluiden osalta isoimpina muutoksina ovat työvoimaviranomaisen tehtävien jääminen pois omavalmentajien työtehtävistä ja palkkatuetun työllistämisen loppuminen. Kuntakokeilulain mukaiset työvoimaviranomaisen tehtävät ja palveluiden tarjoaminen lakkaa kunnan työllisyyspalveluiden osalta. Tämän lisäksi rahoitusmallin uudistuksen myötä palkkatuettu työllistäminen loppuu ja työllisyyspalveluiden aiemmin olennainen työkalu työllisyyden edistämässä lakkaa. Hollolan kunnan työllisyyspalveluiden toiminnassa korostuu jatkossa etenkin työelämään suuntaavat palvelut, valmennuksellisuus, elinkeinopalveluita vahvistavat palvelut ja työkykypalvelut. Nämä rakennetaan tukemaan työvoimaviranomaisen tehtäväkenttää ja täydentämään osaltaan henkilö- ja työnantaja-asiakkaiden palveluita.

Työllisyyspalveluissa toimii myös Kunnontiimi, jonka tavoitteena on valmentaa ja tarjota tukea haastavassa työmarkkina-asetuksessa olevien henkilöiden työelämään pääsyn tukemiseksi. Kunnontiimi on työpainotteinen työpajatoiminto, jossa eri palvelutoiminnoilla, mm. työkyvyn kartoituksilla, on pyritty vaikuttamaan positiivisesti niin työllisyyden edistämiseen kuin kuntalaisten hyvinvointiin passiivisen työttömyyden ehkäisyssä. Kunnontiimin kautta työelämään suuntaa pitkäaikais- ja rakennetyöttömiä pääosin palkkatuetujen työsuhteiden kautta. Tämä toiminto muuttuu olennaisesti vuoden 2025 alusta alkaen, kun palkkatuettu työllistäminen loppuu ja työkyvyn palvelut vahvistuvat. Vuoden 2025 alusta alkaen Kunnontiimin osalta on havaittu tarve painottaa työkykypalveluiden lisäksi osaamisen kehittämisen polkuihin.

Elinkeinopalvelut

Rahoitusmallin ja toiminnan muuttuessa kunnan työllisyyttä edistävät painopisteet muuttuvat. Kuntapalvelut nivoutuvat entistä vahvemmin elinvoiman vahvistamiseen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

uudenlaisin työkaluin ja palvelupoluin. Tämän vuoksi kuntapalveluiden valmistelussa on huomioitu ja kartoitettu elinkeinopalveluiden nivoutumista kokonaisuuteen. Työnantajayhteistyössä on yhteisiä tavoitteita ja kasvua tukevia palveluita, joilla on työllisyyttä ja elinvoimaa tukevia vaikutuksia.

Osuma, nuorten työllisyyttä edistävä toiminta

Sivistyksen- ja hyvinvoinnin palvelualueella, nuorisopalveluiden vastuualueella, on AVI:n osittain rahoittamana toimintana nuorten työllisyyttä edistävää toimintaa, jota on toteuttanut seinätön työpaja Osuma. Osuma on edistänyt Hollolassa vuodesta 2019 alkaen nuorten osaamisen kehittämisen väyliä ja työkykyyn liittyviä toimintoja, päätavoitteenaan nuorten työllisyyden edistäminen.

Yhteisvalmistelussa havaittiin, että toimintojen sujuvoittamiseksi ja yhdenmukaistamiseksi työllisyyttä edistävien toimintojen osittainen yhdistäminen luo positiivisia vaikutuksia kuntalaisille niin kuin organisaation sisäisesti ja ketteröittää toimintaa. Yhteisissä keskusteluissa on havaittu, että toiminnan tavoitteet ovat yhdenmukaiset Osuman ja työllisyyspalveluiden suhteen. Pyrkimyksenä on sujuvoittaa nuorten kuntalaisten palveluita ja varmistaa vahvempi toiminnallisuus, johon olennaisina liittyy nuorten osalta myös kesätyösetelit ja kesätyöllistäminen, jotka ovat työllisyyspalveluiden vastuulla.

Osuman henkilöstöä on lisäksi ollut mukana työllisyysaluevalmistelussa mm. Ohjaamo-toiminnan osalta. Ohjaamo on monialainen alle 30-vuotiaiden nuorten palvelupiste, joka kokoaa eri alojen ammattilaisia (kuten työvoimaviranomainen) yhteiseen palvelupisteeseen.

KOTO-palvelut

KOTO 24 -uudistus tuo kotoutumispalvelut säilyttään yhä lähemmäs työllisyyttä. KOTO24-uudistuksen myötä muuttuu myös laki kotoutumisesta, ja muutokset ovat liitoksissa myös TE24-uudistukseen. Ennen vuotta 2025 on kunnille annettu jo suurempaa vastuuta kotoutumisen kokonaiskoordinaatiosta ja vuoden 2025 alusta alkaen uudistus vahvistaa kuntien vastuuta kotoutumisesta ja sen kohderyhmän asiakkaiden palvelusta sekä mm. omakielisen yhteiskuntaorientaation tarjoamisesta. Myös KOTO24-uudistuksessa rahoitukseen tulee muutoksia, joiden rakenne tarkentuu edelleen syksyn 2024 aikana. Kotoutumislain ja muiden muutosten myötä kuntien koordinoituvastuu kasvaa kotoutujien osalta vastuut ja asiakasmäärät kasvavat, kohderyhmä laajenee monien kuntien kotopalveluissa.

Hollolan kunnan maahanmuuttopalvelut ovat käsittäneet pakolaisten vastaanoton, ja kunta vastaanottaa pakolaisia vuositasolla noin 15 henkilöä. Jatkossa kunnan koordinaatio- ja palveluvastuulla ovat kaikki kotoutujat. Hollolan kunnan alueella on viimeisimmän Tilastokeskuksen tiedon mukaan ulkomaan kansalaisia 430 henkilöä, vieraskielisiä on kunnan alueella 732. Kaikki eivät kuitenkaan kuulu kotoutumislain mukaisesti palvelun piiriin tai tarvitse palvelua kotoutumispalveluista.

Yhteisvalmistelussa on havaittu, että kuntaorganisaatiossa toimintaa on hyvä tarkastella uudestaan. Kotoutumispalveluiden osalta on ehdotettu perustettavan kotoutumisen edistämisen yhteistyöryhmä, joka kokoaa niin kunnan eri palvelualueiden vastuuhenkilöitä sekä olennaisia yhteistyökumppaneita asiakaspalvelun laadun takaamiseksi ja palvelun sujuvoittamiseksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kotoutujaperheiden työllistymistä, koulutusta ja työelämään suuntaavia palveluita tulee edelleen kehittää, jotta kaikki osaajat saadaan avoimille työmarkkinoille yhä kiristyvässä työvoimapulassa.

Yhteenveto

Vuoden 2025 alusta alkaen työllisyys-, elinkeino- ja kotoutumispalveluiden sekä nuorten palveluiden osalta Osuman toimintaan tulee muutoksia. Toiminta keskittyy vahvemmin kunnan elinvoiman tukemiseen. Kunnan palveluiden yhteisenä tavoitteena on rakentaa ja tarjota entistä saumattomampia palveluita niin henkilö- kuin yritysasiakkaille. Tässä myös ennakoitiin ja vaikuttavuus on tärkeinä tekijöinä kuntatalouden yhä kiristyessä ja rahoitusmallin muuttuessa. Niin TE24- ja KOTO24 -uudistuksien kuin kunnan palveluiden uudistamisen tavoitteena on mm. vahvistaa kunnan elinvoimaa ja kilpailukykyä hyödyntämällä kuntaekosysteemin mahdollisuuksia.

Kunnan palveluiden valmistelua johtaa työllisyyspäällikkö ja palveluiden tulevaisuuden kartoituksessa on huomioitu toiminnallisuus ja vaikuttavuus sekä kunnan eri toimintojen rakentuminen tulokselliseksi. Kunnan palveluiden uudelleen muotoilua on kartoitettu ja luonnosehdotukset on esitelty laajasti eri foorumeissa niille, joita muutos koskettaa. Muutosten tavoitteena on sujuvoittaa yhteistyötä, välttää päällekkäistä työtä ja sitoa toimintoja lähemmäs toisiaan. Luonnosehdotukset ja valmisteluun vaikuttavat seikat, LIITE 1.

Kunnan johtoryhmä on päättänyt kokouksessaan 2.9.2024, että valmistelutyötä jatketaan vaihtoehdon 2 mukaisesti. Seuraavaksi työ etenee mm. palvelusuunnitelman ja tehtäväkuvien valmistelulla. Yhteistyötoiminta jatkuu suunnitellusti.

Elinvoimavaliokunta käsitteli asian 10.9.2024 pidetyssä kokouksessaan ja hyväksyi omalta osaltaan päätösehdotuksen. Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan jälkeen muutosta käsitellään kunnanhallituksessa.

Ehdotus

Esittelijä: Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta hyväksyy esitetyn muutosehdotuksen omalta osaltaan ja lähettää organisaatiomuutoksen kunnanhallituksen hyväksyttäväksi. Muutoksessa kotoutumispalvelut ja Osuman, eli nuorten työllisyyttä edistävä toiminta, siirretään osittain osaksi elinvoiman palvelualueen työllisyyspalveluita. Muutos huomioidaan sivistyksen- ja hyvinvoinnin sekä elinvoiman palvelualueiden talousarviossa 2025.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merk. Asiantuntijana kuultavana oli työllisyyspäällikkö ja vapaa-aikapäällikkö.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Pauliina Polvinen
pauliina.polvinen@hollola.fi
työllisyyspäällikkö

Liitteet

1 Kunnan_työllisyyttä_edistävät_palvelut_2025_KH_07102024

Kunnan työllisyys-, koto- ja elinkeinopalveluita sekä Osuma-toimintaa (nuorisopalvelut) -kokonaisuutta koskeva kartoitus on valmistunut elokuussa 2024 ja valmistelutyö palveluiden toteuttamismallista vuoden 2025 alusta alkaen on edennyt hyvin. Valmistelu on edennyt valitun organisoitumismallin mukaisesti palvelualueiden hyvässä yhteistyössä. Kunnan palveluiden valmistelussa erityistä huomiota henkilöstöasioiden lisäksi on saanut palveluiden rakentuminen toiminnallisesti tehokkaaksi kokonaisuudeksi, jossa yhdistyy niin osaamisen jakaminen, taloudellinen tehokkuus kuin toimintavarmuus.

Kunnan palveluiden uudelleen rakentumista ja sen painopisteitä on esitelty laajasti eri foorumeissa niin päätöksenteon puolelle kuin niille, joita muutos koskettaa. Henkilöstölle on tarjottu koulutusta ja työpajoja ja heille tarjotaan tukea muutostilanteessa. Henkilöstön hyvinvointia ja muutospäivien resilienssiä on pyritty tukemaan niin elinvoiman kuin sivistys- ja hyvinvoinnin palvelualueen esihenkilötasolta.

Kunnan johtoryhmä on kokouksessaan 5.8.2024 päättänyt organisoitumismalliluonnoksen, jota on sen jälkeen valmisteltu eteenpäin. Valitussa luonnosvaihtoehdossa nykyiset palvelut muokkautuvat siten, että työllisyyspalveluiden rinnalle siirtyy sivistyksen ja hyvinvoinnin palvelualueelta maahanmuuttopalvelut sekä osittain työllisyyttä edistävät nuorten palvelut. Yhteistyötoimikunta on päättänyt kokouksessaan 29.8.2024 käynnistää yhteistoiminnan kunnan työllisyys-, koto- ja elinkeinopalveluita sekä Osuma-toimintaa (nuorisopalvelut) -kokonaisuutta koskevaa muutosta koskien. Yhteistyötoimikunta on kokouksessaan 3.10. todennut yhteistoiminnan käydyksi ja todennut sen päättyneeksi. Muutokseen liittyvät henkilökohtaiset kuulemiset käynnistyvät päätöselinkäsittelyn jälkeen. Kuuleminen ei koske elinkeinopäällikköä, koska tehtävä ei muutu.

Asiaa on käsitelty elinvoimavaliokunnassa 10.9.2024 sekä sivistys- ja hyvinvointivaliokunnassa 25.9.2024.

Maahanmuuttopalvelut palvelevat jatkossa kaikkia kotoutujia, joten kohderyhmän ja palvelun laajentuessa niistä muodostuu kotoutumispalvelut. Tämä on tulossa olevien lakimuutosten myötä luonteva muutos.

Nuorisopalveluiden työllisyyttä edistävät nuorten palvelut, eli Osuma, siirretään osittain työllisyyspalveluiden rinnalle. Tämä toteutetaan jakamalla henkilöstöresurssia kahden palvelualueen välillä. Tällä pyritään vahvistamaan nuorten palveluiden vaikuttavuutta ja luomaan rakenteita niin sujuvaan palveluohjaukseen, tiedonkulkuun, ennakkointiin sekä käytössä olevien palveluiden (mm. kesätyösetelit, osaamisen kehittäminen) sujuvaan yhteiskäyttöön.

Toimintakentän ja rahoitusmallin muutoksessa kunnan työllisyyttä edistävien toimintojen tehtävät ja painopisteet muuttuvat. Tämän vuoksi myös henkilöstöllä kaikkien muiden paitsi elinkeinopäällikön tehtäväkuvaan tulee muutosta ja osalla

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

työntekijöistä muuttuu myös tehtävänimike. Muutokseen liittyviä työntekijöitä on vakituudessa virkasuhteessa (5), määräaikaisessa virkasuhteessa (1), määräaikaisessa viransijaisuudessa (1), vakituudessa työsuhteessa (6) ja määräaikaisessa työsuhteessa (6).

Virkasuhteisten työntekijöiden kohdalla arvioidaan myös julkisen vallan käyttöä. Tämän hetken arvion mukaan virkasuhteisia työntekijöitä vuoden 2025 alusta on neljä (4), muut virkasuhteet muutetaan työopimussuhteiseksi.

Tehtäväkuvamuutosten yhteydessä tehdään tehtävänvaativuuden arviointi, jolla voi olla vaikutuksia palkkatasoon. Mahdolliset palkkausta koskevat muutokset toteutetaan lainsäädännön ja työehtosopimusten mukaisesti. Muutoksilla ei ole vaikutusta toistaiseksi voimassa olevassa palvelusuhteessa olevan henkilöstön muihin kuin edellä mainittuihin palvelussuhteen ehtoihin (hyväksi luettu työkokemus, lomaoikeus, palvelussuhde jatkuu keskeytymättömänä). Palvelualueiden yhteisten henkilöstöressurssien osalta katsotaan tarkoituksenmukaisin hallinnollinen sijoittumispaikka.

Toimintamalliin on lisäksi suunnitteilla kaksi (2) tehtäväkuvaa, jotka ovat luonteeltaan uusia. Nämä tehtävät liittyvät kotoutumispalveluihin sekä työnantajapalveluiden vahvistamiseen.

Toiminnalliset ja tehtäviä koskevat muutokset astuvat voimaan 1.1.2025 alkaen. Liitteenä esitys kunnan työllisyyttä edistävät palvelut vuonna 2025.

Elinvoiman palvelualueen talousarviossa työllisyyspalveluiden menot ovat 3 356 000 euroa. Siirtyvien toimintojen(Osuma) netto on noin 100 000 euroa. Tarkka tieto päivitetään valtuuston talousarviokäsittelyä varten.

Hallintosäännön §26 mukaisesti, kunnanhallitus vastaa kunnan toiminnan yhteensovittamisesta.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että 1.1.2025 alkaen kunnassa toimii elinvoiman palvelualueella työllisyys- ja kotoutumispalvelut. Työllistämistä edistävien nuorten palvelut (Osuma) toteutetaan kahden palvelualueen välisenä yhteistyönä kuntavalmistelun ehdotuksen mukaisesti. Elinkeinopalvelut toimivat saumattomassa yhteistyössä työllisyys- ja kotoutumispalveluiden kanssa.

Vaikutus toimintakatteeseen on noin 100 000 euroa ja talousvaikutukset päivitetään sekä sivistyksen- ja hyvinvoinnin palvelualueen että elinvoiman palvelualueen talousarvioon vuodelle 2025.

Elinkeinopalvelut toimivat saumattomassa yhteistyössä työllisyys- ja kotoutumispalveluiden kanssa.

Kotoutumispalveluiden sujuvoittamiseksi kuntaan perustetaan kuntaorganisaation sisäinen, eri palvelualueiden yksiköistä koostuva yhteistyöryhmä, joka varmistaa kotoutujien sujuvan palveluohjauksen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Tiedoksi

valiokunnat, johtoryhmä, palvelussuhdeasiat@hollola.fi, talouspalvelut@hollola.fi,
talouspäällikkö

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 240

Tiedonhallintamalli

HOLDno-2023-948

Valmistelija / lisätiedot:

Katri Kattainen, Tapio Hirvonen

katri.kattainen@hollola.fi, tapio.hirvonen@hollola.fi

hallintopäällikkö, tietohallintopäällikkö

Liitteet

1 Asiakirjajulkisuuskuvaukset 07102024

2 Tiedonhallintamalli 07102024

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24.1 kohta 7

Tiedonhallintalaissa säädetään julkisuusperiaatteen ja hyvän hallinnon vaatimusten toteuttamisesta viranomaisten tiedonhallinnassa sekä tietojärjestelmien yhteentoimivuuden toteuttamisesta. Yleislakina tiedonhallintalaki sisältää koko julkista hallintoa koskevat säännökset tiedonhallinnan järjestämisestä ja kuvaamisesta, tietovarantojen yhteentoimivuudesta, teknisten rajapintojen ja katseluyhteyksien toteuttamisesta sekä tietoturvallisuuden toteuttamisesta. Tiedonhallintalaki kohdistuu tietoaineistoihin, jotka koostuvat asiakirjoista tai tiedoista, joista voidaan muodostaa asiakirjoja. Siten sääntely koskee niitä tietoaineistoja ja asiakirjoja, joihin sovelletaan julkisuuslakia. Tiedonhallintalakia sovelletaan yleislakina tiedonhallintaan ja tietojärjestelmien käyttöön, kun viranomaiset käsittelevät tietoaineistoja. Laki tuli voimaan 1.1.2020, ja sen mukaan vuoden 2020 aikana oli tiedonhallintayksiköillä velvollisuus laatia ja ryhtyä ylläpitämään tiedonhallintamallia.

Tiedonhallintamallissa kuvataan tiedonhallintayksikössä, esimerkiksi kunnassa, toimivien viranomaisten tehtävien hoidossa toteutettava tiedonhallinta. Tiedonhallintamalli tulee laatia ja ylläpitää palvelujen, asiankäsittelyn ja tietoaineistojen hallinnan suunnittelemiseksi ja toteuttamiseksi, tiedonsaantia koskevien oikeuksien ja rajoitusten toteuttamiseksi, moninkertaisen tietojenkeruun vähentämiseksi, tietojärjestelmien ja tietovarantojen yhteentoimivuuden toteuttamiseksi sekä tietoturvallisuuden ylläpitämiseksi.

Valtiovarainministeriön julkaisu 2020:29 Suositus Tiedonhallintamallista mukaan " Tiedonhallintamalli auttaa viranomaisia hallitsemaan jatkuvasti lisääntyvää tietomäärää. Se auttaa hahmottamaan ja hallitsemaan tiedon elinkaarta sekä siten tunnistamaan ja hallitsemaan myös uusien digitaalisten palvelujen käyttämiseen liittyviä riskejä. Tiedonhallintamallin laadinta ei ole kertaluontoinen kuvausvelvoite, vaan tiedonhallintamallia on ylläpidettävä aina, kun tiedonhallintayksikön tiedonhallinnassa tapahtuu muutoksia, jotka vaikuttavat sen sisältöön. Tiedonhallintamalli on luonteeltaan tiedonhallintayksikön oma sisäinen määräys siitä, miten tiedonhallinta ja tietojenkäsittely on toteutettava tiedonhallintamallin mukaisesti käsiteltäessä tietoaineistoja. Tiedonhallintamallin ylläpitovastuu on tiedonhallintayksiköllä ja siinä toimivilla viranomaisilla. Vastuuta ei voi ulkoistaa yksityisille taholle."

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

Hollolan kunnassa on tiedonhallintamallin rakentamiseksi vuonna 2020 hankittu Digiturvamalli -niminen järjestelmä, jonka avulla rakennetaan tiedonhallintamallin sisältö. Tiedonhallintamalliin liittyy kiinteästi Hollolan kunnan tiedonohjaussuunnitelma sekä arkistonmuodostussuunnitelma, jotka vielä tässä vaiheessa ovat erillisinä liitteinä, kuten edellä lainattu suositus mainitsee. " Tiedonhallintamalli voi olla muodoltaan yhteenveto tai kooste, johon muut tiedonhallintaa tarkemmin määrittelevät kuvaukset kootaan viitteinä tai liitteinä."

Digiturvamallin avulla voidaan tuottaa myös asiakirjajulkisuuskuvauksia. Asiakirjajulkisuuskuvauksella on tarkoitus kuvata, kuinka kunnan viranomaistoiminnassa ja palvelujen tuottamisessa syntyviä tietoja hallinnoidaan. Kuvauksen ensisijainen tarkoitus on auttaa kunnan asiakkaita tietopyynnön tekemisessä. Kuvauksella autetaan osoittamaan ja yksilöimään tarvittavat tiedot, jotta kunta voi etsiä, koota ja toimittaa tiedot mahdollisimman nopeasti ja kattavasti.

Asiakirjajulkisuuskuvauksella ylläpitämällä kunta toteuttaa hallinnon avoimuuden periaatetta. Asiakirjajulkisuuskuvauksesta on säädetty laissa julkisen hallinnon tiedonhallinnasta.

Hollolan kunnassa on työstetty tiedonhallintamallia vuosien 2023 ja 2024 aikana. Kuten suositus Tiedonhallintamallista mainitsee, on tiedonhallintamalli elävä dokumentti, jonka päivittäminen ja kehittäminen on jatkuva tehtävä kunnassa. Tiedonhallintamallia kuvaava dokumentti tuodaan ajoittain käsiteltäväksi kunnanhallitukseen, mutta sitä päivitetään jatkuvuuden periaatteella. Asiakirjajulkisuuskuvauksella sekä Tiedonhallintamalli (*salainen, Julkisuuslaki §24.1 kohta 7*) ovat tämän esityslistan liitteinä.

Kokouksessa tiedonhallintamallia koskevan katsauksen antaa hallinto- ja talousjohtaja.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedonhallintamalliin liittyvät asiakirjat tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Tiedoksi

Digiturvamallin pääkäyttäjät

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 241

Oppilasesitys maanpuolustuskurssi 2025

HOLDno-2024-751

Valmistelija / lisätiedot:

Turkka Rantanen

turkka.rantanen@hollola.fi

hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 Etelä-Suomen alueellisten maanpuolustuskurssien oppilaspyyntö vuodelle 2025
Verkkojulkisuus rajoitettu

Etelä-Suomen aluehallintovirasto järjestää yhteistyössä puolustusvoimien kanssa vuonna 2025 kuusi alueellista maanpuolustuskurssia. Näistä kursseista neljä on Uudenmaan alueen, yksi Etelä-Karjalan ja Kymenlaakson sekä yksi Kanta- ja Päijät-Hämeen alueen toimijoille suunnattu kurssi. Uudenmaan alueen kurssit järjestetään pääkaupunkiseudulla, Etelä-Karjalan ja Kymenlaakson kurssi Haminassa sekä Kanta- ja Päijät-Hämeen alueen kurssi Kanta- tai Päijät-Hämeen alueella. Kurssien tarkempi pitopaikka ilmoitetaan kursseille valituille henkilöille myöhemmin.

Alueellisen maanpuolustuskurssin tavoitteena on:

- antaa osallistujille yleiskuva Suomen ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta sekä kokonaisturvallisuuden eri alojen järjestelyistä, valmiudesta ja kehittämisestä normaalioloissa, häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa
- perehdyttää osallistujat kokonaisturvallisuuden eri alojen yleisiin ja erityisesti alueellisiin sekä paikallisiin tehtäviin ja niiden toteuttamismahdollisuuksiin sekä keskinäisiin vaikutussuhteisiin normaalioloissa, häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa
- edistää alueen viranomaisten ja häiriötilanteissa sekä poikkeusoloissa eri alojen keskeisiä tehtäviä hoitavien tai niihin suunniteltujen henkilöiden ja heidän edustamiensa yhteisöjen yhteistoimintaa.

Kurssi on maksuton kuten myös kurssin aikaiset ruokailut. Kurssin järjestäjien toimesta ei osanottajille makseta päivärahoja, matkakorvauksia tai muita kuluja.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto toivoo esityksissä huomioitavan, että maanpuolustuskurssille esitettävillä henkilöillä on ennakoitavissa vielä noin 10 vuoden työura kurssin jälkeen. Tämän vuoksi kyselyssä pyydetään täyttämään myös esitettävän henkilön syntymävuosi. Oppilasesitykset tulee lähettää saatekirjeen (*liite*) mukaisesti 1.11.2024 mennessä.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus nimeää oppilasesityksen seuraavasti: Henkilöstöpäällikkö Armi Marttila ja hänelle varalle talouspäällikkö Maarit Kuivala-Ruiz sekä kiinteistöpäällikkö (Hollolan Tilapalvelu Oy) Arto Nuutila ja hänelle varalle vapaa-aikapäällikkö Lassi Puodinketo.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Etelä-Suomen aluehallintovirasto (saatekirjeen mukaisesti), esitettävät henkilöt.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asiantuntijajärjestelmässä

§ 242

Kuntaan saapuneet palautteet 2024

HOLDno-2024-699

Valmistelija / lisätiedot:
Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

- 1 Palautteet yhteenveto tammi-syyskuu 2024
Verkkojulkisuus rajoitettu
- 2 Palautteet kooste 2023 vuodelta
Verkkojulkisuus rajoitettu

Osana kunnan toiminnan kehittämistä, kunta vastaanottaa kansalaisilta saatuja palautteita ja pyrkii vastaamaan saatuun palautteeseen mahdollisimman pian. Vuonna 2023 vastaanotettiin 707 palautetta ja niihin vastattiin keskimäärin 4 päivän sisällä. Vuonna 2024 syyskuun loppuun mennessä on vastaanotettu 530 palautetta ja keskimääräinen vastausaika on ollut 6 vuorokautta. Vastausaikaan vaikuttaa keskeisesti saadun palautteen sisältö ja luonne. Yhteenvedot saaduista palautteista ovat tämän asiakohdan *liitteenä*. On hyvä huomata, että vuosina 2020-2022 kunnan toimintoihin vaikuttivat koronarajoitteet ja niiden vuosien osalta saadut palautteet eivät ole vartailukelpoisia vuosiin 2023 tai 2024.

Koko vuoden kattava yhteenveto laaditaan kunnanhallitukselle 2025 alussa, jolloin myös vertailutiedot edelliseen vuoteen täsmentyvät.

Konsernipalveluissa on valmisteilla kunnan strategisiin hankkeisiin liittyvä ideoinnin ja palautteiden prosessi uudistus. Hallinto- ja talousjohtaja antaa katsauksen hankkeen valmistelutilanteesta.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee palauteyhteenvedon sekä Palautteet & ideat - hankkeen tilannekatsauksen tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Tiedoksi

-

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 300,04.12.2023

Kunnanhallitus, § 4,22.01.2024

Kunnanhallitus, § 243, 07.10.2024

§ 243

Kunnanhallituksen kokousaika 21.10.2024

HOLDno-2021-442

Kunnanhallitus, 04.12.2023, § 300

Valmistelijat / lisätiedot:
Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Liitteet

1 Kokousaikatauluesitys vuodelle 2024

Konsernipalveluissa on valmisteltu ehdotusta vuoden 2024 toimielinten kokousaikatauluista, yhteistyössä muiden palvelualueiden kanssa. *Liitteenä* on ehdotus kunnahallituksen vuoden 2024 kokousaikataulusta, sekä muiden toimielinten alustavat kokouspäivät.

Virastotalon sulkeutuessa, kunnahallituksen kokouspaikka muuttuu. Kunnanhallitus aloittaa kokouksensa vuonna 2024 Heinsuon koulun kabinetissa ja siirtyy kirjaston kokoustiloihin, sen varaustilanteen niin salliessa. Kunnanhallituksen kokouspaikan vaihtuminen tiedotetaan varaustilanteen varmistuttua.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee vuoden 2024 kokousaikataulun ja paikan tietoonsa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 22.01.2024, § 4

Valmistelijat / lisätiedot:
Turkka Rantanen
turkka.rantanen@hollola.fi
hallinto- ja talousjohtaja

Kunnahallitus on kokouksessaan 4.12.2023 merkinnyt tietoonsa kunnanhallituksen kokousajat ja paikan. Esittelyteksin mukaisesti, kunnanhallitus aloittaa kokouksensa vuonna 2024 Heinsuon koulun kabinetissa ja siirtyy kirjaston kokoustiloihin, sen varaustilanteen niin salliessa. Kirjaston varaustilanteen mahdollistamana kokouspaikaksi vaihtuu Kirjaston kokoustila, heti tammikuun ensimmäiseen kokoukseen. Kunnanhallituksen jäsenille on tiedotettu kokouspaikkaa koskevista järjestelymuutoksista sähköpostitse 20.12.2023.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee kokouspaikkamuutoksen tietoonsa.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kunnanhallitus, 07.10.2024, § 243

Valmistelija / lisätiedot:

Turkka Rantanen

turkka.rantanen@hollola.fi

hallinto- ja talousjohtaja

Kunnanhallitus suorittaa vuoden 2025 talousarvion ensimmäisen käsittelyn kokouksessaan 21.10.2024. Kokouksessa palvelualuejohtajat esittelevät palvelualueiden toiminta- ja talousarviosuunnitelmia talousarviovuotta koskien. Asian käsittelyn laajuuden vuoksi, kokouksen alkamisajankohtaa ehdotetaan aikaistettavaksi.

Hallintosäännön §122 mukaisesti, toimitilin päättää kokoustensa ajan ja paikan.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää aikaistaa 21.10.2024 kokouksen alkamaan kello 15:00.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Kirjaamo, palvelualuejohtajat.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 244

Ilmoitusasiat

Pöytäkirjat

20.5.2024 Kulttuuriympäristötyöryhmän muistio

Esityslistat

-

Kirjeet

-Päijät-Hämeen hyvinvointialueen osavuosikatsaus 1-8/2024 sekä omavalvonnan osavuosikatsaus 5-8/

Lahden seudun jätelautakunnan 12.9.2024 kokouksen pöytäkirjan ote § 23 "Jätehuollon palvelutason valmistelu".

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi tässä pykälässä olevat ilmoitusasiat.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Tiedoksi

-

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 245

Ajankohtaiset asiat

Valmistelija / lisätiedot:

Päivi Rahkonen

paivi.rahkonen@hollola.fi

kunnanjohtaja

Kokouksessa annetaan seuraavat ajankohtaiskatsaukset:

1. Kaavoituskatsaus

- Kaavoitus- ja maankäyttöpäällikkö Ilkka Korhonen antaa kaavoituskatsauksen

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi katsaukset.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Merk. Kokouksessa kuultavana asiantuntijana Kaavoitus- ja maankäyttöpäällikkö Ilkka Korhonen.

Tiedoksi

-

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 247, 30.11.2020

Kunnanhallitus, § 246, 07.10.2024

§ 246

LISÄPYKÄLÄ: Hollolan-Lahden vesilaitoskuntayhtymä, sopimusmuutos pullottamoveden myynnistä

HOLDno-2019-103

Kunnanhallitus, 30.11.2020, § 247

Valmistelijat / lisätiedot:
Riikka Johansson
riikka.johansson@hollola.fi
vesihuoltopäällikkö

Liitteet

1 Sopimus VLKY-Hollola, veden myynnistä pullottamotoimintaan 27.11.2020

Hollolan vesihuoltolaitoksen toiminta-alueelle, Kukonkoivun teollisuusalueelle on suunnitteilla vesipullottamotoimintaa. Tarkoituksena on pullottaa käsittelemätöntä pohjavettä, joka otetaan joko Huljalan ja Sairakkalan vedenottamoilta tulevasta runkolinjasta tai Ruopan vedenottamosta.

Sopimuksen tarkoituksena on sopia käsittelemättömän pohjaveden myynnistä vesipullottamotoimintaan normaalina veden myyntinä Hollolan – Lahden vesilaitoskuntayhtymältä jäsenkunnalleen. Sopimus on tältä osin tarkentava osa kuntayhtymäsopimuksen mukaista jäsenkunnan tai sen vesihuoltolaitoksen vedenhankintaa.

Sopimuksessa noudatetaan Hollolan – Lahden vesilaitoskuntayhtymän perussopimusta ja sen hinnoitteluperiaatteita.

Pullottamotoiminnan edistyessä tarkentuvat pullottamotoiminnan tarpeet ja kriteerit, joiden perusteella sovitaan Hollolan vesihuoltolaitoksen ja vesilaitoskuntayhtymän kesken tarkemmista vedentoimituksen yksityiskohdista erikseen.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hyväksyä edellä esitetyn, liitteenä olevan sopimuksen pohjaveden myynnistä Hollolan - Lahden vesilaitoskuntayhtymältä Hollolan vesihuoltolaitokselle pullottamon käyttötarvetta vastaavaan vedenhankintatarpeeseen.

Kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan ja vesihuoltopäällikön allekirjoittamaan sopimuksen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Merk. Kokouksessa elinvoimajohtaja Randell ja vesihuoltopäällikkö Johansson esittelivät sopimuksen sisältöä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, 07.10.2024, § 246

Valmistelija / lisätiedot:
Riikka Johansson
riikka.johansson@hollola.fi
vesihuoltopäällikkö

Liitteet

1 Sopimus_VLKY_kunta__veden_myynnistä_pakkaamotoimintaan__muutos_2.10.2024

Hollolan kunnan ja Hollolan - Lahden vesilaitoskuntayhtymän kesken on sovittu pullottamoveden myynnistä 27.1.2021. Sopimus koskee toimintaa, missä pullotetaan käsittelemätöntä pohjavettä, joka otetaan joko Huljalan ja Sairakkalan vedenottamoilta tulevasta runkolinjasta tai Ruopan vedenottamosta.

Sopimusta on tarpeen muuttaa niin, että veden myynnillä tarkoitetaan vesipakkaamotoimintaa yleisesti. Lisäksi kohdan 4. "Veden laatu ja määrä" ensimmäisen kappaleen viimeistä lausetta muutetaan liitteenä olevan mukaisesti. Hollolan vesihuoltolaitos rakentamisen sijasta valvoo vesilaitoskuntayhtymän runkolinjasta vesipakkaamolle tarvittavan vesihuoltolinjan suunnittelua ja rakentamista.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy liitteen mukaisen, tarkennetun sopimuksen koskien vedenottoa vesipullottamo/-pakkaamotoimintaan Hollolan vesihuoltolaitoksen toimialueella.

Kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan ja vesihuoltopäällikön allekirjoittamaan sopimuksen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Merk.

- Ennen pykälän aavamista Helena Maattola ja Hannu Siljander ilmaisivat esteellisyytensä (hallintolaki 28.1 § kohta 5, yhteisöjääviys) ja poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.
- Keskustelun kuluessa Kristian Saarnio esitti, että: Hollolan kunta irtisanoutuu sopimuksesta, joka koskee käsittelemättömän pohjaveden toimittamista pullottamistarkoitukseen. Puheenjohtaja totesi esityksen rauenneen kannattamattomana.
- Kristian Saarnio jätti asiasta eriävän mielipiteen.

Eriävä mielipide

Kristian Saarnio

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Esteellisyys

Helena Maattola (yhteisöjäävi), Hannu Siljander (yhteisöjäävi)

Tiedoksi

Hollolan - Lahden vesilaitoskuntayhtymä, elinvoimajohtaja, vesihuoltopäällikkö, Tweb

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§227, §228, §229, §230, §231, §232, §233, §234, §235, §236, §238, §240, §241, §242,
§243, §244, §245

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 22 ja 42 c §).

Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimus

§237, §239, §246

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen. Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Hollolan kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettamisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettamisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Hollolan kunta.

Hollolan kunta / Kirjaamo
Postiosoite: PL 66, 15871 Hollola
Käyntiosoite: Tiilijärventie 7 F, 15870 Hollola
Sähköposti: kirjaamo(at)hollola.fi
Puhelinnumero: 044 780 1427

Kirjaamon aukioloajat: maanantai-perjantai klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite, puhelinnumero ja muut asian hoitamiseksi tarvittavat yhteystiedot. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Hollolan kunnan kirjaamosta.